



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 18 września 2015 r.

Poz. 3540

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.3.4131.249.2015.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 16 września 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 5 załącznika do uchwały Nr XII/83/2015 Rady Miasta Świnoujście z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie zasad i trybu nadawania Honorowego Obywatelstwa Miasta Świnoujście, w zakresie wyrazów „4/5 ustawowego składu rady”.

Uzasadnienie

W dniu 27 sierpnia 2015 r. Rada Miasta Świnoujście podjęła uchwałę Nr XII/83/2015 w sprawie zasad i trybu nadawania Honorowego Obywatelstwa Miasta Świnoujście. Załącznik do ww. aktu stanowi regulamin nadawania Honorowego Obywatelstwa Miasta Świnoujście. Jako materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały Rada wskazała art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy nadawanie honorowego obywatelstwa gminy*. W § 3 ust. 5 załącznika do uchwały Nr XII/83/2015 zawarty został zapis, iż *Uchwałę w sprawie nadania Honorowego Obywatelstwa Miasta Świnoujście, Rada Miasta podejmuje 4/5 ustawowego składu rady w głosowaniu imiennym*.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że powyższa regulacja w zakresie wyrazów „4/5 ustawowego składu rady”, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 14 ustawy o samorządzie gminnym, który przewiduje, że *uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej*. Jak wynika z treści ww. regulacji jej celem jest określenie podstawowych warunków ważności uchwał podejmowanych przez radę gminy. Chodzi tutaj o warunek zdolności uchwałodawczej (kworum), prawomocności (większość) oraz sposobu głosowania (jawne lub tajne). Przepis art. 14 cyt. ustawy ma charakter normy bezwzględnie obowiązującej (*ius cogens*), od której wyjątki może stanowić tylko ustawa. Wprowadzanie odmiennych regulacji uchwałami rady traktowane jest jako istotne naruszenie prawa (w tym norm konstytucyjnych), skutkujące nieważnością uchwały – podobnie wyrok NSA z dnia 12 marca 2013 r., sygn. akt OSK 1997/12. Tak więc określenie przez organ stanowiący Miasta Świnoujście innej niż zwykła większość głosów dla podjęcia uchwały w sprawie nadania Honorowego Obywatelstwa Miasta Świnoujście, narusza w sposób istotny przepis art. 14 ustawy o samorządzie gminnym.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności § 3 ust. 5 załącznika do uchwały Nr XII/83/2015 Rady Miasta Świnoujście z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie zasad i trybu nadawania Honorowego Obywatelstwa Miasta Świnoujście, w zakresie wyrazów „4/5 ustawowego składu rady” - jest konieczne i uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Marek Tałasiewicz