



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 18 lipca 2016 r.

Poz. 2960

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.178.2016.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 15 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446)

stwierdzam nieważność

- pkt 6 w zakresie wyrazów „**oraz planów dochodów i wydatków budżetowych i pozabudżetowych**”,
- pkt 12 w zakresie wyrazów „**opiniowanie arkuszy organizacyjnych i przedszkoli przed ich przedłożeniem do zatwierdzenia**”,
- pkt 13,
- pkt 14 oraz
- pkt 15 w zakresie wyrazów „**przyjmowanie wniosków o stypendia i zasiłki szkolne, sporządzanie decyzji Burmistrza w sprawie ich przyznania**”

Załącznika do uchwały Nr XVI/145/2016 Rady Miejskiej w Choszczynie z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie *wspólnej obsługi finansowo-księgowej, administracyjnej i organizacyjnej*.

Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2016 r. Rada Miejska w Choszczynie podjęła uchwałę Nr XVI/145/2016 w sprawie *wspólnej obsługi finansowo-księgowej, administracyjnej i organizacyjnej*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 4 lipca 2016 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi m.in. art. 10a pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych*. Na mocy art. 10b ust. 2 powołanego aktu *rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:*

- 1) *jednostki obsługujące;*
- 2) *jednostki obsługiwane;*
- 3) *zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.*

Istotny jest również przepis art. 10c ust. 1 ustawy, który wskazuje, iż *zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie*.

Rada Miejska w Choszcznie w oparciu o ww. unormowania podjęła uchwałę Nr XVI/145/2016, w której postanowiła wprowadzić wspólną obsługę finansowo-księgową, administracyjną i organizacyjną jednostek organizacyjnych gminy tj. szkół i przedszkoli wymienionych w § 1, wskazując jako jednostkę obsługującą Biuro Obsługi Szkół Samorządowych w Choszcznie. W Załączniku do uchwały wymieniono zakres obowiązków, których wykonywanie będzie należało do jednostki obsługującej, wymieniając w **pkt 6** „opracowywanie projektów zadań rzeczowych oraz planów dochodów i wydatków budżetowych i pozabudżetowych w zakresie dotyczącym oświaty (...)”. Postanowienie to stoi w sprzeczności z art. 10c ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który wprost stanowi, iż zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek do sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie. Planem finansowym jest bowiem, stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy o finansach publicznych¹⁾, plan dochodów i wydatków.

Z kolei, w pkt 12 Załącznika przekazano zadanie polegające na opiniowaniu arkuszy organizacyjnych przedszkoli przed ich przedłożeniem do zatwierdzenia. W tym miejscu należy zauważyć, iż w myśl § 8 ust. 1 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola i publicznych szkół²⁾, stanowiącego ramowy statut przedszkola, *szczegółową organizację wychowania, nauczania i opieki w danym roku szkolnym określa arkusz organizacji przedszkola opracowany przez dyrektora przedszkola. Arkusz organizacji przedszkola zatwierdza organ prowadzący*. Analogiczne uregulowania są zawarte także w kolejnych załącznikach, w tym Nr 2 oraz Nr 3, będących odpowiednio ramowym statutem szkoły podstawowej oraz gimnazjum. A zatem, organami posiadającymi kompetencje we wskazanym zakresie, zgodnie z wolą prawodawcy, są dyrektor oraz organ prowadzący szkołę – wójt, burmistrz, prezydent miasta. Nie ma przy tym mowy o angażowaniu w drodze aktu prawa miejscowego innych podmiotów w tryb pracy nad sporządzaniem arkuszy organizacyjnych, ponieważ możliwości takiej nie przewiduje ani ustawa o systemie oświaty ani powołane rozporządzenie.

Biuro Obsługi Szkół Samorządowych w Choszcznie na mocy pkt 13 Załącznika do uchwały Nr XVI/145/2016 upoważnione zostało do przygotowywania wszelkich projektów uchwał dotyczących oświaty wynikających z realizacji Karty Nauczyciela i ustawy o systemie oświaty, czym naruszono art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że *do zadań wójta należy w szczególności przygotowywanie projektów uchwał rady gminy*. Wobec tego, rada gminy nie może uprawnienia przypisanego organowi wykonawczemu gminy przenieść na podstawie art. 10a-d ustawy o samorządzie gminnym na jednostkę organizacyjną, będącą jednostką obsługującą w rozumieniu ww. regulacji.

Podobne uwagi należy odnieść do zadania przyjmowania wniosków o stypendia i zasiłki szkolne i sporządzania decyzji Burmistrza w sprawie ich przyznania. To burmistrz bowiem jest upoważniony do działania w tym zakresie, o czym przesądza art. 90m ust. 1 ustawy o systemie oświaty³⁾ w brzmieniu *świadczanie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta)*. Przypomnieć należy, iż stypendium szkolne oraz zasiłek szkolny są właśnie świadczeniami pomocy materialnej o charakterze socjalnym (art. 90c ust. 2 ww. ustawy). W myśl art. 90m ust. 2 powołanego aktu rada gminy może przenieść upoważnienie do prowadzenia postępowania w sprawach, o których mowa w ust. 1, lecz wyłącznie na kierownika ośrodka pomocy społecznej. A zatem, Biuro Obsługi Szkół Samorządowych w Choszcznie nie może wykonywać czynności w ramach procedury dotyczącej stypendiów szkolnych i zasiłków szkolnych.

Z tych samych względów, to znaczy z uwagi na właściwość organu wykonawczego gminy, nie jest prawidłowe przekazanie jednostce obsługującej prawa do rozpatrywania wniosków pracodawców ubiegających się o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i przygotowywanie decyzji Burmistrza w tych sprawach (pkt 14 Załącznika do uchwały Nr XVI/145/2016). Dofinansowanie to przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, w drodze decyzji, po stwierdzeniu spełnienia warunków określonych w art. 70b ust. 1 ustawy o systemie oświaty (art. 70b ust. 6 tej ustawy). Należy podkreślić w tym miejscu, iż stosownie do treści art. 33 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy*. Skoro zatem wymienione wyżej zadanie wykonuje wójt, a nie dyrektor szkoły, to nie jest możliwe jego przeniesienie na jednostkę obsługującą.

¹⁾ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

²⁾ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.).

³⁾ Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.).

Mając na względzie powyższe stwierdzenie nieważności pkt 6 w zakresie wyrazów „oraz planów dochodów i wydatków budżetowych i pozabudżetowych”, pkt 12 w zakresie wyrazów „opiniowanie arkuszy organizacyjnych i przedszkoli przed ich przedłożeniem do zatwierdzenia”, pkt 13, pkt 14 i pkt 15 w zakresie wyrazów „przyjmowanie wniosków o stypendia i zasiłki szkolne, sporządzanie decyzji Burmistrza w sprawie ich przyznania” Załącznika do uchwały Nr XVI/145/2016 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 28 czerwca 2016 r. *w sprawie wspólnej obsługi finansowo-księgowej, administracyjnej i organizacyjnej*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Piotr Jania