



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 1 października 2020 r.

Poz. 4317

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131. 222 .2020.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 września 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, poz. 1378)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XX/162/2020 Rady Gminy Świdwin z dnia 25 sierpnia 2020 r. w sprawie nadania nazwy ulicy.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 25 sierpnia 2020 r. Rada Gminy Świdwin podjęła uchwałę Nr XX/162/2020 w sprawie nadania nazwy ulicy.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 31 sierpnia 2020 r.

W § 1 przywołanego aktu Rada Gminy Świdwin postanowiła nadać nazwę *ulica Leśna* drodze nr 1066Z Bystrzynka – Nielep – Dąbrowa – Wardyń Dolny, nr działki 37, w obrębie 0037 Bystrzynka na odcinku od skrzyżowania z działką nr 32 obręb Bystrzynka do granicy gminy.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały organ stanowiący Gminy Świdwin przyjął treść art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 i 471), a także wznoszenia pomników.*

Kompetencję rady gminy do nadawania nazw ulicom, zgodnie z powyższym przepisem, potwierdza brzmienie art. 6 i art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis art. 6 ust. 1 tego aktu ustanawia generalną klauzulę właściwości gminy w zakresie wszystkich spraw o znaczeniu lokalnym, w sprawach niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów, a zgodnie z art. 6 ust. 2 powołanej ustawy rozstrzygnie w sprawach, o których mowa w ust. 1, należy do właściwości rady gminy, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej. Wśród przykładowego wskazania spraw należących do zaspokajania potrzeb wspólnoty, jako zadań należących do zadań własnych gminy, wymienione zostały sprawy gminnych dróg, ulic, placów oraz organizacji ruchu drogowego (art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym). Niezależnie, więc od przepisu art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, brzmienie przepisów art. 6 i art. 7 ust. 1 tej ustawy potwierdza stanowisko, że nadawanie nazw ulicom ogólnie dostępnym, jako sprawa publiczna o znaczeniu lokalnym, stanowi kompetencję gminy.

Powyższe prowadzi do wniosku, że Rada Gminy Świdwin posiadała nadane ustawowo upoważnienie do podjęcia uchwały Nr XX/162/2020 i nadania nazwy drodze publicznej. Jednakże, za istotnie naruszający prawo uznać należy § 4 tego aktu, w którym Rada postanowiła, iż *uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*. Zdaniem organu nadzoru uchwała Nr XX/162/2020, stanowi akt prawa miejscowego i winna być opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Z treści uchwały Nr XX/162/2020 wynika, że ulicy będącej drogą publiczną – została nadana nowa nazwa, tj. ulica Leśna. Nie powinno budzić wobec tego wątpliwości, że uchwała skierowana jest do szerokiego kręgu

adresatów. Charakter generalny uchwały mają te normy, które definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez wymienienie z nazwy. Zarówno nadanie nazwy ulicy, jak i zmiana nazwy wywołuje określone skutki prawne dla nieokreślonej liczby adresatów, a także powoduje powstanie określonych obowiązków, zarówno po stronie organów administracji, jednostek organizacyjnych, jak i mieszkańców gminy, związanych z licznymi czynnościami np.: ewidencyjnymi. W piśmiennictwie i orzecznictwie także ugruntował się pogląd, że za uznaniem uchwały podjętej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, za akt prawa miejscowego przemawiają spełniane przez nazwę ulicy funkcje publicznoprawne. Stanowią one element realizacji praw i obowiązków publicznych, a takie prawa i obowiązki muszą mieć podstawę normatywną powszechnie obowiązującą (por. wyrok NSA z dnia 29 czerwca 2011 r., sygn. II OSK 633/11, ONSAiWSA 2012 r., Nr 3, poz. 55; por. też M. Stahl, Samorząd terytorialny w orzecznictwie sądowym. Rozbieżności i wątpliwości, "Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego" 2006, nr 6, s. 19).

Powyższe zaś prowadzi nieuchronnie do wniosku, że ww. uchwałę zakwalifikować należy do kategorii aktów, których warunkiem wejścia w życie, podobnie jak wszystkich aktów prawa powszechnie obowiązującego, jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP), które odbywa się na zasadach określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>1)</sup>. W myśl art. 2 ust. 1 tej ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Publikacja badanej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego stanowi warunek *sine qua non* jej wejścia w życie, w terminie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 i 2 tej ustawy. Niewykonanie obowiązku prawidłowej promulgacji aktu prawa miejscowego jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W takiej sytuacji uchwała w całości jest nieważna (por. wyrok NSA z dnia 23 października 2008 r., sygn. akt I OSK 701/08, wyrok NSA z dnia 9 stycznia 2013 r., sygn. akt I OSK 1608/12).

W przedmiotowej sprawie Rada Gminy Świdwin nie zaliczyła uchwały Nr XX/162/2020 do aktów prawa miejscowego i konsekwentnie nie skierowała jej także do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. W § 4 tej uchwały postanowiono jedynie, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, czym istotnie naruszono przepisy ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XX/162/2020 Rady Gminy Świdwin z dnia 25 sierpnia 2020 r. w sprawie nadania nazwy ulicy, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).