



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 23 czerwca 2021 r.

Poz. 2747

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.207.2021.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 17 czerwca 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378, z 2021 r. poz. 1038)

stwierdzam nieważność

- pkt 1 w zakresie wyrazów: „data urodzenia”,
- pkt 12 ppkt 1-9,
- pkt 13

Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXVIII/218/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie *określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego*.

Uzasadnienie

W dniu 25 maja 2021 r. Rada Gminy Świdwin podjęła uchwałę Nr XXVIII/218/2021 w sprawie *określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 31 maja 2021 r.

Materialnoprawną podstawę badanego aktu stanowi art. 7 ust. 1e ustawy o dodatkach mieszkaniowych¹⁾, który przyznaje radzie gminy kompetencję do określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku. Uprawnienie do działania w powyższym zakresie zostało wprowadzone do ww. aktu z dniem 5 stycznia 2021 r. na mocy ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa²⁾, która zobowiązuje organy stanowiące gmin do uregulowania wskazanych kwestii do dnia 1 lipca 2021 r., wskazując przy tym także, że uchwały te wchodzi w życie właśnie w tym dniu, tj. 1 lipca 2021 r. (art. 38 ustawy).

Istotną w przedmiotowej sprawie pozostaje również okoliczność, że prawodawca, nowelizując ustawę o dodatkach mieszkaniowych, przewidział w art. 7 ust. 1c i ust. 1d elementy, jakie powinny się znaleźć we wniosku o dodatek mieszkaniowy i deklaracji, o których mowa wyżej. I tak, jeśli chodzi o pierwszy z dokumentów, którego wzór określa rada gminy, zawiera on:

- 1) *imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL;*
- 2) *adres zamieszkania wnioskodawcy;*

¹⁾ Ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133 z późn. zm.).

²⁾ Ustawa z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11).

- 3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny;
- 4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego;
- 5) informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu;
- 6) informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju;
- 7) informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o:
 - a) sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie),
 - b) sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody),
 - c) instalacji gazu przewodowego;
- 8) informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego;
- 9) informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art. 6 ust. 3-4a, za ostatni miesiąc;
- 10) potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2-5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny.

Powyższy katalog ma charakter zamknięty, zaś użycie przez ustawodawcę zwrotu: „wniosek zawiera” należy odczytywać w ten sposób, że ustalony przez radę gminy wzór wniosku powinien obejmować tylko i wyłącznie ww. elementy. Pominięcie któregośkolwiek z nich bądź wprowadzenie dodatkowego elementu traktować należy jako działanie wadliwe.

Wprawdzie, art. 7 ust. 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych w brzmieniu jak wyżej wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r. (art. 51 pkt 4 ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa), biorąc jednak pod uwagę, że został on ogłoszony, a więc organom gmin znana jest jego treść, zdaniem organu nadzoru, wypełniając dyspozycję wynikającą z art. 7 ust. 1e ustawy o dodatkach mieszkaniowych, rada gminy jest zobligowana ustalić wzory wniosku o dodatek mieszkaniowy oraz deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku zgodnie z wytycznymi ustawodawcy zamieszczonymi w art. 7 ust. 1c i ust. 1d ustawy.

W kontekście powyższego, umieszczenie we wzorze wniosku, stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXVIII/218/2021, miejsca na podanie przez wnioskodawcę daty jego urodzenia, wyszczególnienie wszystkich wydatków za mieszkanie oraz oświadczenie o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia jest nieprawidłowe, nie przewiduje tego bowiem art. 7 ust. 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Wymieniając w treści art. 7 ust. 1c dane, które wnioskodawca podaje we wniosku, ustawodawca nie dzieli je na fakultatywne i obligatoryjne, jak też nie uprawnia rady gminy do wprowadzania możliwości przedstawiania we wzorach wniosku czy deklaracji innych danych.

Mając na uwadze powyższe, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności pkt 1 w zakresie wyrazów „data urodzenia”, pkt 12 ppkt 1-9, pkt 13 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXVIII/218/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA