



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 2 sierpnia 2021 r.

Poz. 3471

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.266.2021.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 lipca 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378, poz. 1038)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIX/234/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 22 czerwca 2021 r. w sprawie przyjęcia „Programu Usług Społecznych”.

Uzasadnienie

W dniu 22 czerwca 2021 r. Rada Gminy Świdwin podjęła uchwałę Nr XXIX/234/2021 w sprawie przyjęcia „Programu Usług Społecznych”. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 28 czerwca 2021 r.

Materialnoprawną podstawę badanego aktu stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych¹⁾, który przyznaje radzie gminy kompetencję do przyjęcia, w drodze uchwały, programu usług społecznych, określającego usługi społeczne wynikające z potrzeb wspólnoty samorządowej.

Jednocześnie ustawodawca w art. 5 ust. 3 ww. ustawy przesądził, że *program usług społecznych zawiera, w szczególności:*

- 1) *nazwę i cel programu;*
- 2) *okres realizacji programu;*
- 3) *opis potrzeb uzasadniających realizację programu;*
- 4) *charakterystykę i przewidywaną liczbę osób objętych programem;*
- 5) *określenie usług społecznych oferowanych w programie;*
- 6) *warunki i tryb kwalifikowania osób zainteresowanych do korzystania z usług społecznych określonych w programie;*
- 7) *wysokość opłaty za usługi społeczne, osoby uprawnione do uzyskania ulg w opłacie za usługi społeczne i wysokość tych ulg, jeżeli program przewiduje opłatę lub ulgi w opłacie za usługi społeczne;*
- 8) *sposób dokumentowania spełniania warunków, o których mowa w pkt 6, oraz uprawnień do uzyskania ulg w opłacie, o których mowa w pkt 7;*

¹⁾ Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1818).

9) *dane osobowe niezbędne do kwalifikowania osób zainteresowanych do korzystania z usług społecznych określonych w programie, w tym dane osobowe, o których mowa w art. 9 ust. 1 i art. 10 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1);*

10) *organizację programu, w tym etapy jego realizacji;*

11) *sposób monitorowania i oceny programu oraz mierniki efektywności jego realizacji;*

12) *budżet programu oraz źródła jego finansowania.*

Przedmiotowa uchwała, stanowi akt prawa miejscowego, o czym przesądza wprost art. 4 ust. 2 cyt. ustawy, co z kolei oznacza, że winna ona ściśle odpowiadać granicom wyznaczonym przez ustawodawcę w przepisie zawierającym upoważnienie, a nadto, nie może być sprzeczna z unormowaniami zamieszczonymi w aktach hierarchicznie wyżej usytuowanych. Rada gminy, podejmując program usług społecznych, jest zobowiązana uregulować w nim wszystkie kwestie enumeratywnie wymienione w art. 5 ust. 3 (pkt 1-12) ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, o czym przesądza użycie zwrotu „w szczególności”, jak również, z uwagi, że jest to katalog otwarty może normować jeszcze inne zagadnienia.

Analiza przedmiotowej uchwały pokazuje, iż Rada Gminy Świdwin nie wypełniła w pełni przyznanej jej ustawowo kompetencji do uchwalenia programu usług społecznych, przez co w sposób istotny naruszyła przepis art. 5 ust. 3 ww. ustawy. W przedmiotowej uchwale nie określono bowiem:

- charakterystyki osób objętych programem (pkt 4),
- danych osobowych niezbędnych do kwalifikowania osób zainteresowanych do korzystania z usług społecznych, określonych w programie (pkt 9),
- mierników efektywności realizacji programu (pkt 11).

W konsekwencji stwierdzenia braku uregulowania w uchwale Nr XXIX/234/2021 wszystkich elementów, o których mowa w art. 5 ust. 3 ww. ustawy, uznać należy, że akt ten nie wypełnia prawidłowo ustawowego upoważnienia. Stwierdzone uchybienie, polegające na nieujęciu w uchwale materii wskazanych wprost przez ustawodawcę jako koniecznych do uregulowania, zgodnie z orzecznictwem sądowoadministracyjnym²⁾, ma charakter istotnego naruszenia prawa, co uzasadnia wyeliminowanie z obrotu prawnego całego aktu.

Mając na uwadze powyższe, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIX/234/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 22 czerwca 2021 r. w sprawie przyjęcia „Programu Usług Społecznych”.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Zbigniew Bogucki

²⁾ Por. wyroki: WSA z Gdańsku z dnia 10 września 2009 r., sygn. akt II SA/Gd 66/09, WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 7 grudnia 2006 r., sygn. akt II SA/Go 471/06.