DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 24 marca 2022 r.

Poz. 1217

Podpisany przez:
Piotr Zielinski; Dyrektor Wydzialu Prawnego ZUW
Data: 24.03.2022 14:08:18

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.95.2022.AA
WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 22 marca 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXV/278/2022 Rady Gminy Świdwin z dnia 18 lutego 2022 r. *w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2022 roku.*

Uzasadnienie

W dniu 18 lutego 2022 r. Rada Gminy Świdwin podjęła uchwałę Nr XXXV/278/2022 *w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2022 roku.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 1 marca 2022 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi m.in. art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt[1)], zgodnie z którym *rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.* Co ważne, program ten obejmuje w szczególności:

1. *zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,*
2. *opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,*
3. *odławianie bezdomnych zwierząt,*
4. *obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,*
5. *poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,*
6. *usypianie ślepych miotów,*
7. *wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,*
8. *zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt* (art. 11a ust. 2 ustawy).

Dalej, ustawodawca wskazał, że *program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina* (art. 11a ust. 5 ustawy).

[1)] Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 572).

Z treści cytowanych regulacji wynika, że rada gminy zobligowana jest uchwalić roczny program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który musi zawierać co najmniej te wszystkie elementy, które wymienione zostały w art. 11a ust. 2 i 5 ustawy o ochronie zwierząt. Wniosek taki wypływa wprost z ww. przepisów, w których prawodawca posłużył się zwrotami: „program obejmuje" i „program zawiera"[2)].

Realizując upoważnienie wynikające z ww. regulacji, Rada Gminy Świdwin w §2 ust. 8 Programu wskazała, że *zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt: zwierzęta, które ucierpiały w wyniku zdarzeń drogowych będą trafiały pod opiekę: Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt prowadzonego przez Fundację „Zawsze Razem" z siedzibą przy ul. M. Konopnickiej 62, 64-980 Trzcianka.*

Cytowane uregulowanie narusza dyspozycję art. 11a ust. 4 ustawy o ochronie zwierząt, zgodnie z którym podmiotowi prowadzącemu schronisko dla bezdomnych zwierząt można powierzyć zadania wynikające z programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w zakresie:

- odławiania bezdomnych zwierząt,
- obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt,
- poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- usypiania ślepych miotów.

Z powyższego wnosić trzeba, że zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej zwierzętom poszkodowanym w zdarzeniach drogowych nie może być scedowane na podmiot prowadzący schronisko dla bezdomnych zwierząt. Jak argumentuje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 1 września 2021 r., sygn. akt II SA/Gl 850/21, działalność schroniska jest ukierunkowana na zapewnienie opieki zwierzętom domowym, natomiast obowiązek zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w następstwie zdarzeń drogowych odnosi się do wszystkich zwierząt, nie tylko więc do domowych, ale również dzikich, co wynika bezpośrednio z treści art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt.

Wyeliminowanie wadliwego postanowienia uchwały rozstrzygającego o sposobie zapewnienia całodobowej opieki zwierzętom poszkodowanym w zdarzeniach drogowych, spowoduje w konsekwencji, że uchwała Nr XXXV/278/2022 Rady Gminy Świdwin z dnia 18 lutego 2022 r. nie będzie wyczerpywać zakresu spraw przekazanych do uregulowania w cyt. przepisach ustawy o ochronie zwierząt. Co prawda, w §2 ust. 1 pkt 3 Załącznika do tego aktu Rada Gminy Świdwin wskazała, że w zakresie zapewnienia opieki weterynaryjnej w przypadku napotkania zwierzęcia chorego lub rannego Gmina Świdwin współpracuje z dwiema lecznicami weterynaryjnymi, jednak nie określiła wprost czy zapewniają one całodobową opiekę weterynaryjną.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym przyjmuje się natomiast jednolicie, że rada gminy – w celu wypełnienia normy przepisu art. 11a ust. 2 pkt 8 powyższej ustawy - powinna wskazać *expressis verbis* konkretny podmiot (podmioty) realizujący ustawowy nakaz zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Określenie w uchwale konkretnego podmiotu zobowiązanego do całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych spełnia też ważną rolę informacyjną. Pozwala bowiem natychmiast po zdarzeniu drogowym przekazać zwierzę, które w jego wyniku ucierpiało, do lecznicy weterynaryjnej lub do określonego lekarza weterynarii, w celu zapewnienia opieki.

Mając na uwadze powyższą argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXV/278/2022 Rady Gminy Świdwin z dnia 18 lutego 2022 r. *w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2022 roku,* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

[2)] Tak:. wyrok NSA z dnia 13 marca 2013 r., sygn. akt II OSK 37/13.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Mateusz Wagemann