



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 7 lutego 2022 r.

Poz. 585

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.27.2022.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 31 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, poz. 1834)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIV/269/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2022 roku.

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2021 r. Rada Gminy Świdwin podjęła uchwałę Nr XXXIV/269/2021 w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2022 roku.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 stycznia 2022 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi m.in. art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt¹⁾, zgodnie z którym rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Co ważne, program ten obejmuje w szczególności:

1. zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
2. opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
3. odławianie bezdomnych zwierząt,
4. obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,
5. poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
6. usypianie ślepych miotów,
7. wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
8. zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (art. 11a ust. 2 ustawy).

Dalej, ustawodawca wskazał, że program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina (art. 11a ust. 5 ustawy).

W świetle powołanych przepisów nie ulega wątpliwości, że Rada Gminy Świdwin posiada nadaną ustawowo kompetencję do podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz

¹⁾ Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r., poz. 638 z późn. zm.).

zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin. W wyniku badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXIV/269/2021, uznano jednak, że jej podjęcie nastąpiło z istotnym naruszeniem prawa.

Jak wynika bowiem z cytowanych regulacji rada gminy zobligowana jest uchwalić program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który musi zawierać co najmniej wszystkie elementy wymienione w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt, w tym również powinien on określać wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Zgodnie z orzecznictwem sądowoadministracyjnym użyty przez ustawodawcę zwrot "sposób wydatkowania" środków finansowych, oznacza przedstawienie w programie, jako obligatoryjnego elementu, sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele i założenia przyjęte w programie. Czym innym jest wskazanie sposobów realizacji celów programu, a czym innym konkretne i jednoznaczne ustalenie w ramach przewidzianych środków sposobów ich wydatkowania, które z oczywistych względów powinny być zgodne z celami i przyjętymi założeniami programu. Przez określenie sposobów wydatkowania należy rozumieć wskazanie konkretnych form ich wykorzystania, ukierunkowanych na osiągnięcie celów programu. Narusza art. 11a ust. 5 u.o.z. pozostawianie organowi wykonawczemu gminy, albo innym podmiotom współdziałającym w wykonaniu uchwały, swobody w zakresie sposobu wydatkowania takich środków, względnie precyzowania tegoż sposobu w formie konsensualnej tj. w zawieranych umowach. Tylko powiązanie uchwalonej kwoty środków finansowych przeznaczonych na realizację programu z konkretnym sposobem ich wydatkowania pozwala przyjąć, że nie jest on fikcją i umożliwia faktycznie wykonanie poszczególnych zadań, które są liczne, zgodnie z przyjętymi w uchwale priorytetami²⁾.

Z powyższego jednoznacznie wynika, że w programie należy wskazać, jaka konkretnie kwota przeznaczona będzie na każde z poszczególnych zadań i czy w konsekwencji rzeczywiście każde z tych zadań będzie finansowane, a nie pozostanie jedynie fikcją.

Analiza treści uchwały Nr XXXIV/269/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 28 grudnia 2021 r. prowadzi do wniosku, że nie wyczerpuje ona zakresu spraw przekazanych do uregulowania we wskazanych wyżej przepisach ustawy o ochronie zwierząt. W § 3 Załącznika do tego aktu Rada Gminy Świdwin ograniczyła się do wskazania ogólnej puli środków przeznaczonych na realizację programu oraz wymieniła poszczególne zadania, na które środki te będą wydatkowane, co w świetle stanowiska prezentowanego w orzeczeniach sądów nie może być uznane za prawidłowe wyczerpanie delegacji art. 11a ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt.

Uchybienie to skutkuje istotnym naruszeniem prawa uzasadniającym stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/269/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2022 roku.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Mateusz Wagemann

²⁾ Por. wyrok WSA z dnia 21 kwietnia 2021 r., sygn. akt. II SA/Sz 69/21, WSA w Krakowie z dnia 29 października 2021 r., sygn. akt II SA/Kr 835/21.