



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 23 lipca 2026 r.

Poz. 3324

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.224.2026.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 22 lipca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, poz. 912)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/183/2026 Rady Gminy Boleszkowice z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie uchwalenia planu ogólnego gminy Boleszkowice **w części danych przestrzennych obejmujących strefę planistyczną 4SSO.**

Uzasadnienie

W dniu 24 czerwca 2026 r. Rada Gminy Boleszkowice podjęła uchwałę Nr XXII/183/2026 w sprawie uchwalenia planu ogólnego gminy Boleszkowice. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 25 czerwca 2026 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Boleszkowice wskazał m.in. art. 13a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym¹⁾ (dalej: ustawa), *zgodnie z którym dla obszaru gminy, z wyłączeniem morskich wód wewnętrznych oraz terenów zamkniętych innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu, rada gminy uchwała plan ogólny gminy, zwany dalej "planem ogólnym".*

Przepis art. 13a ust. 4 ustawy, zawiera ustalenia obligatoryjne planu ogólnego: określenie stref planistycznych oraz gminnych standardów urbanistycznych (pkt 1), a także fakultatywne - obszary uzupełnienia zabudowy i obszary zabudowy śródmiejskiej (pkt 2). Co wymaga szczególnego podkreślenia, plan ogólny przyjęty przez radę gminy stanowi – na mocy art. 13a ust. 7 ustawy – akt prawa miejscowego. Oznacza to, że uchwała w tym przedmiocie powinna odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawodawca przewiduje w odniesieniu do aktów będących źródłami powszechnie obowiązującego prawa, w szczególności, nie może ona naruszać granic ustawowej delegacji.

Pierwsze zasadnicze ustalenie planu ogólnego, w świetle przywołanego wcześniej art. 13a ust. 4 ustawy, stanowi o podziale obszaru objętego planem ogólnym w sposób rozłączny na strefy planistyczne, które określone zostały w katalogu zamkniętym zawartym w art. 13c ust. 2 ustawy. Podział obszaru gminy możliwy jest więc na następujące strefy: strefę wielofunkcyjną z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW), strefę wielofunkcyjną z zabudową mieszkaniową jednorodzinną (SJ), strefę wielofunkcyjną z zabudową zagrodową (SZ), strefę usługową (SU), strefę handlu wielkopowierzchniowego (SH), strefę gospodarczą (SP), strefę produkcji rolniczej (SR), strefę infrastrukturalną (SI), strefę zieleni i rekreacji (SN), strefę cmentarzy (SC), strefę górnictwa (SG), strefę otwartą (SO) oraz strefę komunikacyjną (SK). Natomiast drugim koniecznym elementem planu ogólnego jest gminny katalog stref planistycznych, stanowiący obligatoryjną część gminnych standardów urbanistycznych.

¹⁾ Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 z późn. zm.).

Stosownie do § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów ²⁾ (dalej: rozporządzenie) - w ramach gminnego katalogu stref planistycznych każda zachowująca ciągłość przestrzenną strefa planistyczna powinna zostać opisana przez: unikalne oznaczenie, nazwę, określenie profilu funkcjonalnego strefy planistycznej (podstawowego i ewentualnie również dodatkowego), wartości maksymalnej nadziemnej intensywności zabudowy, maksymalnej wysokości zabudowy, maksymalnego udziału powierzchni zabudowy - dla stref planistycznych o symbolach: SW, SJ, SZ, SU, SH, SP, SR (fakultatywnie dla stref: SI, SN, SC, SG, SO, SK) oraz wartość minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej - dla stref o symbolach: SW, SJ, SZ, SU, SH, SP, SR, SI, SN, SC (fakultatywnie dla stref: SG, SO, SK). Ustalenie w planie ogólnym obszarów uzupełnienia zabudowy, obszarów zabudowy śródmiejskiej, jak również gminnych standardów dostępności infrastruktury społecznej, w ramach gminnych standardów urbanistycznych, zależy od woli organów sporządzających i przyjmujących ten akt prawa miejscowego. Charakterystykę stref planistycznych, obejmującą profil funkcjonalny stref planistycznych oraz minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

Należy ponadto zaznaczyć, iż plan ogólny gminy sporządzany jest wyłącznie w formie danych przestrzennych, o których mowa w art. 67a ust. 3a ustawy, i które stosownie do art. 67a ust. 5 ustawy, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt planowania przestrzennego. Dane przestrzenne tworzone dla planu ogólnego obejmują: atrybuty zawierające informacje o akcie oraz dane w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych zawierające: lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem, stref planistycznych, obszaru uzupełnienia zabudowy, obszaru zabudowy śródmiejskiej oraz obszarów, dla których określono różne regulacje w ramach gminnych standardów dostępności infrastruktury społecznej oraz atrybuty zawierające informacje o tych obiektach przestrzennych. Sposób stosowania oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposób prezentacji graficznej danych przestrzennych określony został w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Po dokonaniu analizy uchwały Nr XXII/183/2026 w sprawie uchwalenia planu ogólnego gminy Boleszkowice, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu ogólnego, bowiem w zakwestionowanej części przedmiotowej uchwały Rada Gminy Boleszkowice w sposób nieuprawniony wyznaczyła na terenie złoża piasków i żwirów (kruszywa naturalne) „Namyślin Wielopole” KN 13661 strefę otwartą 45SO, podczas gdy, z przyczyn opisanych poniżej, teren ten obligatoryjnie powinien zostać objęty strefą górnictwa SG.

W myśl art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Zgodnie z art. 13b pkt 3 lit. h ustawy *ustalenia planu ogólnego określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności udokumentowane złoża kopalin, kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla i podziemne bezzbiornikowe magazyny substancji*. Natomiast, stosownie do treści art. 1 ust. 2 pkt 3 lit. c ustawy *W planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza wymagania ochrony środowiska, w tym ochrony złóż kopalin*. Na podstawie zaś art. 95 ust. 1 pkt 1 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*³⁾ *Udokumentowane złoża kopalin - podlegają ochronie w procesie planowania i zagospodarowania przestrzennego, na zasadach określonych w ustawie i w przepisach ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.), w celu zabezpieczenia możliwości ich eksploatacji lub wykorzystania*.

Rada Gminy Boleszkowice w danych przestrzennych na terenie udokumentowanego złoża piasków i żwirów „Namyślin Wielopole” KN 13661, utworzonych dla planu ogólnego Gminy Boleszkowice wyznaczyła strefę otwartą 45SO. Zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów określa profil funkcjonalny strefy otwartej jako: podstawowy - teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów

²⁾ Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. z 2023 r. poz. 2758 z późn. zm.).

³⁾ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2026 r. poz. 69).

działkowych, teren infrastruktury technicznej oraz dodatkowy – teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni, teren zieleni urządzonej.

W części tekstowej uzasadnienia do uchwały Nr XXII/183/2026 dla strefy otwartej SO przewidziano profil podstawowy: teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren infrastruktury technicznej oraz profil dodatkowy: teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni, teren zieleni urządzonej, a także nie przewidziano minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej. Dla strefy otwartej 45SO nie wybrano żadnego profilu dodatkowego z powyższego katalogu. W ocenie organu wykonawczego Gminy Boleszkowice⁴⁾ „Wyznaczenie strefy 45SO nie oznacza rezygnacji z ochrony złoża. Wręcz przeciwnie – strefa otwarta chroni złożę przed urbanizacją i trwałym wyłączeniem z możliwości przyszłego wykorzystania. Jeżeli w przyszłości zmienią się uwarunkowania środowiskowe, społeczne, infrastrukturalne lub rozwiną się technologie wydobywania ograniczające oddziaływanie na środowisko, przyszła Rada Gminy będzie mogła ponownie ocenić zasadność wyznaczenia na tym obszarze strefy górnictwa. Do tego czasu strefa 45SO skutecznie zabezpiecza złożę”.

W analizowanej sprawie jednak objęcia terenu obejmującego złoża kruszywa naturalnego „Namyślin-Wielopole” strefą otwartą i tym samym ochroną, o której wspomina organ wykonawczy w powyższym piśmie, nie można uznać za wystarczające. Istotne znaczenia ma tu bowiem okoliczność, że decyzją Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 28 sierpnia 2012 r., znak: WOŚ.III.7422.6.2012.ZZ dla terenu obejmującego udokumentowane złoża kruszywa naturalnego „Namyślin-Wielopole” ustanowiono obszar górniczy. Dla przedmiotowego złoża obowiązuje koncesja Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego na wydobywanie kopalin z dnia 28 sierpnia 2012 r., znak: WOŚ.III.7422.6.2012.ZZ, zmieniona decyzją z dnia 12 grudnia 2016 r., znak: WOŚ-III.7422.21.2016.ZZ, ważna do dnia 31 grudnia 2042 r. Powyższe potwierdza również negatywna opinia Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 5 stycznia 2026 r., znak: WOŚ-IV.7634.3063.2025.ZZ, do projektu planu ogólnego Gminy Boleszkowice.

Z powyższych względów, powyższy teren bezwzględnie objęty powinien zostać strefą górnictwa SG.

Stosownie bowiem do brzmienia art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, w rozumieniu ustawy obszarem górniczym jest przestrzeń, w granicach której przedsiębiorca jest uprawniony do wydobywania kopaliny, podziemnego bezzbiornikowego magazynowania substancji, podziemnego składowania odpadów, podziemnego składowania dwutlenku węgla oraz prowadzenia robót górniczych niezbędnych do wykonywania koncesji. Obszary i tereny górnicze – na mocy art. 104 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy – uwzględnia się określając ustalenia planu ogólnego gminy. Zgodnie zaś z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów określa profil funkcjonalny strefy górnictwa jako: podstawowy - teren górnictwa i wydobywania, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej oraz dodatkowy: teren produkcji, teren usług handlu, teren usług rzemieślniczych, teren usług gastronomii, teren usług biurowych i administracji, teren usług nauki, teren zieleni urządzonej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód.

W świetle powołanych wyżej unormowań, stwierdzić należy, że obowiązujące przepisy prawa nie pozostawiają organom gminy w analizowanej sprawie swobody w obejmowaniu obszaru i terenu górniczego dowolną strefą planistyczną, a ustalenie dla obszaru górniczego „Namyślin-Wielopole” strefy otwartej 45SO stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII/183/2026 Rady Gminy Boleszkowice z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie uchwalenia planu ogólnego gminy Boleszkowice w części danych przestrzennych obejmujących strefę planistyczną 45SO, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

⁴⁾ Pismo Wójta Gminy Boleszkowice z dnia 16 lipca 2026 r., znak: OŚGN.6721.15.2026.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski