



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 3 września 2026 r.

Poz. 3733

Podpisany przez:

Agnieszka Baumgart

Data: 03.09.2026 15:01:47



### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.252.2026.KN WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2 września 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, poz. 912)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXV/243/2026 Rady Gminy Sławno z dnia 3 sierpnia 2026 r. w sprawie uchwalenia planu ogólnego Gminy Sławno, w części obejmującej:

- w strefie planistycznej 184SJ – działki o numerach 114/1, 114/2, 118/1,
- strefę planistyczną 41SU i 3SU.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 3 sierpnia 2026 r. Rada Gminy Sławno podjęła uchwałę Nr XXXV/243/2026 w sprawie uchwalenia planu ogólnego Gminy Sławno.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 5 sierpnia 2026 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Sławno wskazał art. 13a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym<sup>1)</sup> (dalej: ustawa), zgodnie z którym dla obszaru gminy, z wyłączeniem morskich wód wewnętrznych oraz terenów zamkniętych innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu, rada gminy uchwała plan ogólny gminy, zwany dalej "planem ogólnym".

Przepis art. 13a ust. 4 ustawy, zawiera ustalenia obligatoryjne planu ogólnego: określenie stref planistycznych oraz gminnych standardów urbanistycznych (pkt 1), a także fakultatywne - obszary uzupełnienia zabudowy i obszary zabudowy śródmiejskiej (pkt 2).

Pierwsze zasadnicze ustalenie planu ogólnego stanowi zatem o podziale obszaru objętego planem ogólnym w sposób rozłączny na strefy planistyczne, które określone zostały w katalogu zamkniętym zawartym w art. 13c ust. 2 ustawy. Podział obszaru gminy możliwy jest więc na następujące strefy: strefę wielofunkcyjną z zabudową mieszkaniową wielorodzinną (SW), strefę wielofunkcyjną z zabudową mieszkaniową jednorodzinną (SJ), strefę wielofunkcyjną z zabudową zagrodową (SZ), strefę usługową (SU), strefę handlu wielkopowierzchniowego (SH), strefę gospodarczą (SP), strefę produkcji rolniczej (SR), strefę infrastrukturalną (SI), strefę zieleni i rekreacji (SN), strefę cmentarzy (SC), strefę górnictwa (SG), strefę otwartą (SO) oraz strefę komunikacyjną (SK). Natomiast drugim koniecznym elementem planu ogólnego jest gminny katalog stref planistycznych, stanowiący obligatoryjną część gminnych standardów urbanistycznych.

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r., poz. 538 z późn. zm.).

Stosownie do § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów <sup>2)</sup> (dalej: rozporządzenie) - w ramach gminnego katalogu stref planistycznych każda zachowująca ciągłość przestrzenną strefa planistyczna powinna zostać opisana przez: unikalne oznaczenie, nazwę, określenie profilu funkcjonalnego strefy planistycznej (podstawowego i ewentualnie również dodatkowego), wartości maksymalnej nadziemnej intensywności zabudowy, maksymalnej wysokości zabudowy, maksymalnego udziału powierzchni zabudowy - dla stref planistycznych o symbolach: SW, SJ, SZ, SU, SH, SP, SR (fakultatywnie dla stref: SI, SN, SC, SG, SO, SK) oraz wartość minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej - dla stref o symbolach: SW, SJ, SZ, SU, SH, SP, SR, SI, SN, SC (fakultatywnie dla stref: SG, SO, SK). Ustalenie w planie ogólnym obszarów uzupełnienia zabudowy, obszarów zabudowy śródmiejskiej, jak również gminnych standardów dostępności infrastruktury społecznej, w ramach gminnych standardów urbanistycznych, zależy od woli organów sporządzających i przyjmujących ten akt prawa miejscowego. Charakterystykę stref planistycznych, obejmującą profil funkcjonalny stref planistycznych oraz minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

Należy ponadto zaznaczyć, iż plan ogólny gminy sporządzany jest wyłącznie w formie danych przestrzennych, o których mowa w art. 67a ust. 3a ustawy, i które stosownie do art. 67a ust. 5 ustawy, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt planowania przestrzennego. Dane przestrzenne tworzone dla planu ogólnego obejmują: atrybuty zawierające informacje o akcie oraz dane w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych zawierające: lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem, stref planistycznych, obszaru uzupełnienia zabudowy, obszaru zabudowy śródmiejskiej oraz obszarów, dla których określono różne regulacje w ramach gminnych standardów dostępności infrastruktury społecznej oraz atrybuty zawierające informacje o tych obiektach przestrzennych. Sposób stosowania oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposób prezentacji graficznej danych przestrzennych określony został w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Po dokonaniu analizy uchwały Nr XXXV/243/2026 w sprawie uchwalenia planu ogólnego Gminy Sławno organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu ogólnego, bowiem w zakwestionowanej części przedmiotowej uchwały Rada Gminy Sławno nie wykonała ustawowego obowiązku ochrony istniejącego na terenie 184SJ (części działek nr: 114/1, 114/2, 118/1) złoża piasków i żwirów „Warszkowo” nr 18325 oraz na terenach 41SU i 3SU złoża piasków i żwirów „Wrześnica” nr 20363 i „Wrześnica 1” nr 20636.

W myśl art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Zgodnie z art. 13b pkt 3 lit. h ustawy *ustalenia planu ogólnego określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności udokumentowane złoża kopalin, kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla i podziemne bezzbiornikowe magazyny substancji*. Natomiast, stosownie do treści art. 1 ust. 2 pkt 3 lit. c ustawy *W planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza wymagania ochrony środowiska, w tym ochrony złóż kopalin*. Na podstawie zaś art. 95 ust. 1 pkt 1 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*<sup>3)</sup> *udokumentowane złoża kopalin - podlegają ochronie w procesie planowania i zagospodarowania przestrzennego, na zasadach określonych w ustawie i w przepisach ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.), w celu zabezpieczenia możliwości ich eksploatacji lub wykorzystania*.

Rada Gminy Sławno w danych przestrzennych utworzonych dla planu ogólnego Gminy Sławno:

- na terenie udokumentowanego złoża piasków i żwirów „Warszkowo” nr 18325 wyznaczyła strefę wielofunkcyjną z zabudową mieszkaniową jednorodzinną 184SJ,
- na terenie udokumentowanych złóż piasków i żwirów „Wrześnica” nr 20363 oraz „Wrześnica 1” nr 20636 wyznaczyła strefę usługową 41SU oraz 3SU, które to strefy umożliwiają zabudowę. Powyższe ustalenia wyeliminują możliwość wydobywania kruszyw.

<sup>2)</sup> Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. z 2023 r. poz. 2758 z późn. zm.).

<sup>3)</sup> Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2026 r., poz 69).

Z wyjaśnień Wójta Gminy Sławno<sup>4)</sup> wynika, że Gmina uwzględniła występowanie udokumentowanego złoża przy opracowywaniu planu ogólnego, odnosząc jego ochronę do rzeczywistego stanu planistycznego i zagospodarowania tego obszaru. W rezultacie zachowano przeznaczenie mieszkaniowe jedynie na tej części obszaru, na której możliwość realizacji funkcji mieszkaniowej wynikała już z obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, natomiast pozostałą część złoża objęto strefą otwartą, bez możliwości zabudowy dotyczącej złoża piasków i żwirów. Natomiast w odniesieniu do uwagi dotyczącej złóż piasków i żwirów „Wrześnica” nr 20363 oraz „Wrześnica 1” nr 20636, wyjaśniono, że występowanie udokumentowanych złóż zostało uwzględnione w uzasadnieniu do planu ogólnego oraz na rysunku do Prognozy Oddziaływania na Środowisko. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego w decyzji (...) orzekł wygaśnięcie koncesji na wydobywanie metodą odkrywkową kopaliny, którą stanowi piasek ze złoża „Wrześnica I” położonego w miejscowości Wrześnica, gmina Sławno, powiat sławieński, województwo zachodniopomorskie (...). W związku z zakończeniem robót związanych z budową drogi ekspresowej S6 oraz położeniem nieruchomości w bezpośrednim sąsiedztwie węzła tej drogi, za bardziej racjonalne uznano przeznaczenie tego terenu pod funkcje usługowe (SU), odpowiadające jego potencjałowi lokalizacyjnemu i komunikacyjnemu.

Ustosunkowując się do powyższego, w pierwszej kolejności zauważyć należy, że zaniechanie lub zakończenie wydobywania kopaliny oraz wygaszenie koncesji na wydobywanie nie powoduje automatycznego zniesienia istnienia udokumentowanego złoża, bowiem te wciąż podlegają ochronie w procesie planowania i zagospodarowania przestrzennego. Samo wskazanie złóż piasków i żwirów „Wrześnica” nr 20363 oraz „Wrześnica 1” nr 20636 w uzasadnieniu do planu ogólnego oraz prognozie oddziaływania na środowisko nie stanowi prawidłowej realizacji obowiązku wynikającego z art. 95 ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Odnosząc się natomiast do wyjaśnień dotyczących złoża piasków i żwirów „Warszkowo” nr 18325, na którym wyznaczono strefę wielofunkcyjną z zabudową mieszkaniową jednorodzinną 184SJ wyjaśnić trzeba, że zgodnie z art. 13d ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym strefy planistyczne z zabudową mieszkaniową wyznacza się w pierwszej kolejności na obszarach, dla których w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego określono przeznaczenie umożliwiające realizację funkcji mieszkaniowej, obszarach uzupełnienia zabudowy oraz obszarach z istniejącą zabudową o funkcji mieszkaniowej, z wyłączeniem luk w tej zabudowie, biorąc pod uwagę uwarunkowania, o których mowa w art. 13b. Natomiast zgodnie z art. 13b pkt 3 lit. g i lit. h ww. ustawy ustalenia planu ogólnego określa się z uwzględnieniem uwarunkowań rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności znajdujące się na obszarze gminy: tereny górnicze i obszary górnicze wraz z filarami ochronnymi, udokumentowane złoża kopaliny.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie organu nadzoru, ustalenie na terenie złoża funkcji mieszkaniowej prowadzi do całkowitego jego pominięcia, z czym – w kontekście brzmienia przywołanego art. 13b pkt 3 lit. h ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i art. 95 ustawy Prawo geologiczne i górnicze nie sposób się zgodzić.

Jak słusznie zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 11 stycznia 2017 r., sygn. akt. IV SA/Po 693/16 *nawet jeżeliby przypisać art. 95 ust. 1 P.g.g. wyłącznie funkcję informacyjną, to nie podważa to zawartego w nim obowiązku, który musi być przez organ stanowiący gminy wykonany. Innymi słowy, nie ujawnienie udokumentowanych złóż kopaliny w planie miejscowym jest naruszeniem zasad jego sporządzania i to chociażby nawet generalne uwarunkowania konkretnego obszaru wskazywały, że nie zakłada się eksploatacji złoża. W ocenie Sądu nie można też bagatelizować tego, że ujawnienie złoża kopaliny może mieć potencjalnie znaczenie dla decyzji inwestycyjnych adresatów planu podejmowanych na jego podstawie.*

Wprawdzie cytowany wyżej wyrok dotyczył miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy, jednakże – w ocenie organu nadzoru – stanowisko Sądu można odnieść *per analogiam* także do planu ogólnego gminy.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru w niniejszej sprawie doszło do naruszenia zasad sporządzania planu ogólnego<sup>5)</sup>. Bez wątpienia pominięcie w nim istniejących obszarów złóż pozostaje w sprzeczności z treścią przywołanych przepisów prawa i stanowi naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego.

Mając na uwadze powyższe, uznać trzeba, że Rada Gminy Sławno w uchwale Nr XXXV/243/2026 w sprawie uchwalenia planu ogólnego Gminy Sławno nie dopełniła obowiązku uwzględnienia w nim wymagań

<sup>4)</sup> Pismo z dnia 21 sierpnia 2026 r, znak: RGPO.6721.4.2024.

<sup>5)</sup> Podobnie: Wyrok WSA w Gdańsku z dnia 22 maja 2025 r., II SA/Gd 444/24.

ochrony środowiska, w tym ochrony złóż, w celu zabezpieczenia eksploatacji lub wykorzystania, przez co w sposób istotny naruszyła przywołane powyżej regulacje.

W tym stanie rzeczy, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXV/243/2026 Rady Gminy Sławno z dnia 3 sierpnia 2026 r. *w sprawie uchwalenia planu ogólnego Gminy Sławno*, w części obejmującej strefę planistyczną 184SJ – działki o numerach 114/1, 114/2, 118/1 oraz strefę planistyczną 41SU i 3SU, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**

I Wicewojewoda Zachodniopomorski