

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LI/535/2010 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 30 marca 2010 r. *w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych miasta Międzyzdroje*, w zakresie:

- § 2 ust. 3 oraz

- pkt 6 części załącznika Nr 2 zatytułowanej „Realizacja opłat w SPP”.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2010 r. Rada Miejska w Międzyzdrojach podjęła uchwałę Nr LI/535/2010 *w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych miasta Międzyzdroje*.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały Rada wskazała m.in. przepis art. 13b ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.) stanowiący, iż *rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania*.

W § 2 ust. 1 uchwały Nr LI/535/2010 Rada Miejska w Międzyzdrojach wprowadziła opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, określiła również wysokość opłat abonamentowych i zryczałtowanych, czyniąc zadość art. 13b ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o drogach publicznych.

Natomiast, w § 2 ust. 3 kwestionowanej uchwały Rada postanowiła, iż *opłaty za parkowanie pojazdów ponad 3,5 tony w miejscach gdzie zezwalają przepisy ruchu drogowego ustala się jako iloczyn zajętych miejsc i stawek opłat, o których mowa w ust. 1*.

Przywołany przepis uchwały w sposób istotny narusza obowiązujące prawo.

Przepis art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych stanowi, że *korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania*. Ustawową definicję pojęcia „pojazd samochodowy” zawiera art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.), stanowiący, iż *pojazd samochodowy jest to pojazd silnikowy, którego konstrukcja umożliwia jazdę z prędkością przekraczającą 25 km/h; określenie to nie obejmuje ciągnika rolniczego*. Z kolei, zgodnie z postanowieniem art. 13b ust. 5 ustawy o drogach publicznych, stawki opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania mogą być zróżnicowane wyłącznie w zależności od miejsca parkowania.

W świetle powyższych regulacji, przepis uchwały § 2 ust. 3 uchwały Nr LI/535/2010, w którym Rada Miejska w Międzyzdrojach wprowadziła odmienne stawki opłat za parkowanie pojazdów samochodowych *ponad 3,5 tony*, w sposób istotny narusza obowiązujące prawo. Niezależnie od powyższego, wskazać należy, iż użyte w kwestionowanym przepisie pojęcie „pojazd ponad 3,5 tony” jest nieprecyzyjne. Rada bowiem nie określiła, czy ww. graniczna waga pojazdu odnosi się do jego masy własnej, dopuszczalnej masy całkowitej, czy też do rzeczywistej masy całkowitej pojazdu.

W załączniku Nr 2 do Nr LI/535/2010 z dnia 30 marca 2010 r. w sprawie *ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych miasta Międzyzdroje* Rada Miejska w Międzyzdrojach uchwaliła Regulamin strefy płatnego parkowania.

W pkt 5 „Przepisów ogólnych” Regulaminu Rada wprowadziła stawkę zerową opłat za parkowanie wymienionych w niniejszym przepisie pojazdów. Z kolei, w pkt 6 części regulującej „Realizację opłat w SPP” organ stanowiący Gminy Międzyzdroje ustalił opłatę za wydanie winiety dla mieszkańców strefy oraz karty abonamentowej specjalnej w wysokości 10 zł.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego Wojewoda Zachodniopomorski uznał, iż przepis wskazanego powyżej pkt 6, w części ustalającej cenę winiety i karty abonamentowej specjalnej, stanowiących dowody poświadczające zwolnienie od opłaty za parkowanie grupy użytkowników drogi, o których mowa w pkt 5, narusza obowiązujące prawo w sposób istotny.

Ustalając strefę płatnego parkowania rada gminy (rada miasta), stosownie do art. 13b ust. 4 cyt. ustawy:

- 1) ustala wysokość stawek opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, z tym że opłata za pierwszą godzinę parkowania pojazdu samochodowego nie może przekraczać 3 zł;
- 2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;
- 3) określa sposób pobierania opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.

Jak wynika z powyższego, ustawodawca dokonał ścisłego sprecyzowania kwestii, które organ stanowiący Gminy, ustalając strefę płatnego parkowania, winien uregulować obligatoryjnie (pkt 1 i 3) oraz elementów fakultatywnych podejmowanej uchwały (pkt 2). Do obowiązków rady gminy należy zatem ustalenie wysokości oraz sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, zaś od decyzji organu stanowiącego zależy to, czy w obrębie strefy wprowadzone zostaną opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerowa stawka opłaty dla niektórych użytkowników drogi. W pkt 5 „Przepisów ogólnych” Regulaminu Rada Miejska w Międzyzdrojach wprowadziła zerową stawkę opłaty, o której mowa w art. 13b ust. 3 pkt 2 ustawy o drogach

publicznych, i objęła nią niektórych użytkowników drogi. Wprowadzając zerową stawkę opłat za parkowanie, Rada Miejska w Międzyzdrojach postanowiła jednocześnie, iż dowodem poświadczającym prawo do ww. zwolnienia będzie winieta (dla mieszkańców strefy) oraz karta abonamentowa specjalna (dla pozostałych użytkowników). Jednakże – w pkt 6 części Regulaminu zatytułowanej „Realizacja opłat w SPP” – Rada postanowiła, iż opłata za wydanie winiety dla mieszkańców strefy oraz karty abonamentowej specjalnej wynosi – 10 zł. W ocenie organu nadzoru wprowadzenie ceny za wydanie dokumentu, który ma zaświadczać o zwolnieniu posiadacza pojazdu z opłaty za parkowanie, nie znajduje oparcia w przepisach obowiązującego prawa. Jak bowiem wskazano powyżej, kompetencje rady gminy przysługujące przy ustalaniu strefy płatnego parkowania zawarte zostały w art. 13b ust. 4 ustawy o drogach publicznych. Mocą tychże przepisów ustawodawca nie przewidział możliwości nakładania na użytkowników dróg jakichkolwiek innych ciężarów poza opłatami za parkowanie (jej różnych rodzajów – zwykłej, abonamentowej, zryczałtowanej, zerowej). W tym miejscu podkreślić należy, iż bezspornie brak jest podstaw do kwestionowania legalności wprowadzenia przez radę samego dokumentu (winiety, karty abonamentowej specjalnej), który poświadcza uprawnienie jej posiadacza do parkowania w określonym miejscu w obrębie strefy, to jednak nałożenie na posiadaczy pojazdów obowiązku odpłatnego nabywania takich dokumentów nie znajduje oparcia w kompetencjach rady gminy - uiszczenie kwoty 10 zł nie następuje bowiem tytułem opłaty za parkowanie w strefie płatnego parkowania (ta wynosi 0,00 zł). W odniesieniu do regulacji uchwały Nr LI/535/2010 jest to dodatkowo niedopuszczalne z uwagi na okoliczność, iż rodzi wewnętrzną sprzeczność zapisów samej uchwały. Z jednej strony bowiem - w pkt 5 „Przepisów ogólnych” Regulaminu – Rada Miejska w Międzyzdrojach zwolniła określoną grupę użytkowników z opłaty, z drugiej zaś ustaliła, że osoba korzystająca z ww. zwolnienia musi posiadać winietę bądź kartę abonamentową specjalną, które wydawane są po uiszczeniu ceny (10 zł). Powyższe sprowadza się do tego, iż niniejsze zwolnienie jest *de facto* odpłatne – 10 zł, przy czym cena ta nie stanowi opłaty za parkowanie, a ekwiwalent wartości wydawanego dokumentu. Na mocy przyjętej przez Radę regulacji nie ma możliwości skorzystania z bezpłatnego parkowania bez uprzedniego uiszczenia 10 zł za winietę bądź kartę abonamentową specjalną, które zwolnienie owe poświadczają.

Niezależnie od powyższego, działając na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, organ nadzoru wskazuje na uchybienie przepisom rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

Zgodnie z § 143 załącznika do cyt. rozporządzenia *do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w (...) w dziale V, z wyjątkiem § 132 (...)*. Przepisy działu V regulują materię redagowania projektów aktów wykonawczych (rozporządzeń). I tak, stosownie do § 124 ust. 1 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, podstawową jednostką redakcyjną i systematyzacyjną aktów wykonawczych – w tym także aktów prawa miejscowego - jest paragraf. Z kolei, zgodnie z ust. 2 tegoż przepisu paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, a litery na tiret. Tym czasem, Rada Miejska w Międzyzdrojach redagując załącznik Nr 2 do uchwały Nr LI/535/2010 z dnia 30 marca 2010 r. w sprawie *ustalenia strefy płatnego parkowania oraz ustalenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych miasta Międzyzdroje*, zastosowała wyliczenie, które uchybia wskazanym powyżej przepisom „Zasad techniki prawodawczej”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Marcin Zydorowicz