

Szczecin, dnia 28 grudnia 2009 r.

NK.4.WE.0911/ 85/09

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLI/1038/09 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie *szczegółowych zasad i trybu przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych Gminy Miasto Szczecin dla zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym i krajowym w zakresie:*

załącznika Nr 1:

- §1 pkt 2,
- §1 pkt 6 lit. d,
- §2 ust. 1 w zakresie wyrazów „*stowarzyszenie kultury fizycznej, fundacja lub klub sportowy zrzeszające zawodnika, mające siedzibę na terenie Miasta Szczecin*”,
- §6 pkt 3 oraz

załącznika Nr 2:

- §4 ust. 1 pkt 4.

Uzasadnienie

W dniu 23 listopada 2009 r. Rada Miasta Szczecin podjęła uchwałę Nr XLI/1038/09 w sprawie *szczegółowych zasad i trybu przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych Gminy Miasto Szczecin dla zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym i krajowym*. Jako materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały Rada przywołała m.in. art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o sporcie kwalifikowanym (Dz. U. Nr 155, poz. 1298 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określa warunki i tryb przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania stypendiów sportowych dla zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym.

W **załączniku Nr 1** do kwestionowanej uchwały Rada Miasta Szczecin określiła szczegółowe zasady i tryb przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych Gminy Miasto Szczecin dla zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym i krajowym, postanawiając:

w **§ 1**, iż *stypendium sportowe Gminy Miasto Szczecin, zwane dalej stypendium, przyznawane może być zawodnikowi, który spełnia łącznie następujące warunki:*

- **pkt 2** – *jest członkiem stowarzyszenia kultury fizycznej, fundacji lub związku, którego siedzibą jest Gmina Miasto Szczecin,*

- **pkt 6 lit. d** – *jest zawodnikiem stowarzyszenia związku lub klubu sportowego, którego I zespół w grach zespołowych bierze udział w rozgrywkach szczebla centralnego i był w roku poprzedzającym przyznanie stypendium członkiem kadry narodowej.*

Z kolei, przepis **§ 2 ust. 1** stanowi, iż wniosek o przyznanie stypendium składa stowarzyszenie kultury fizycznej, fundacja lub klub sportowy zrzeszające zawodnika, mające siedzibę na terenie Miasta Szczecin, w terminie do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok przyznania stypendium, w którym zawodnik spełnił warunki, o których mowa w §1.

W **§ 6 pkt 3** Rada postanowiła, że pozbawia się stypendium zawodnika, na wniosek trenera lub władz fundacji, stowarzyszenia lub klubu, który reprezentuje dany zawodnik, jeżeli w okresie jego pobierania zmienił przynależność klubową stając się członkiem stowarzyszenia, fundacji lub klubu sportowego mającego siedzibę poza Miastem Szczecin.

Natomiast, **§ 4 ust. 1 pkt 4 załącznika Nr 2** do uchwały Nr XLI/103/09 zawiera regulację, zgodnie z którą stypendium cofa się Zawodnikowi, jeżeli w okresie jego pobierania zmienił przynależność klubową stając się członkiem stowarzyszenia mającego siedzibę poza Miastem Szczecin.

W ocenie organu nadzoru przywołane przepisy ograniczające krąg uprawnionych do stypendiów wyłącznie do zawodników reprezentujących kluby sportowe, stowarzyszenia kultury fizycznej lub fundacje mające siedzibę na terenie Miasta Szczecin są sprzeczne z przepisami art. 3 pkt 5, art. 4 ust. 1 oraz art. 35 ust. 1 i 2 ustawy o sporcie kwalifikowanym.

Stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 cyt. ustawy, stypendia sportowe dla zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym mogą być przyznawane przez jednostki samorządu terytorialnego i finansowane z budżetów tych jednostek. Zgodnie natomiast z przepisem art. 35 ust. 2 ustawy o sporcie kwalifikowanym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określa warunki i tryb przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania stypendiów sportowych, o których mowa w ust. 1.

Przepis art. 35 zawiera zatem upoważnienie dla jednostki samorządu terytorialnego do ustanowienia przepisów, określających zasady przyznawania stypendiów dla zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym.

Z upoważnienia zawartego w powyższym przepisie ustawy wynika, że:

- 1) jednostka samorządu terytorialnego ma prawo podjąć uchwałę w sprawie stypendiów sportowych określonych w ustawie o sporcie kwalifikowanym,
- 2) organem uprawnionym do podjęcia uchwały jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) stypendia przyznawane być mogą tylko zawodnikom osiągającym wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym,
- 4) organ jednostki samorządu terytorialnego może w uchwale określić jedynie warunki i tryb przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania stypendiów sportowych.

W omawianej regulacji ustawodawca określił jednoznacznie krąg podmiotów, których uchwała jednostki samorządu terytorialnego może dotyczyć. Są nimi **zawodnicy** w rozumieniu cyt. ustawy, osiągający ponadto wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym.

Pojęcie „zawodnika”, o którym mowa w art. 35 ustawy o sporcie kwalifikowanym definiuje przepis art. 3 pkt 5 tego aktu, który stanowi, że w rozumieniu ww. ustawy zawodnikiem jest osoba uprawiająca określoną dyscyplinę sportu i posiadająca licencję zawodnika uprawniającą do uczestnictwa we współzawodnictwie sportowym. Zatem tylko dwie przesłanki: uprawianie określonej dyscypliny sportu i posiadanie licencji zawodnika decydują o uznaniu określonej osoby za zawodnika, któremu przyznane może być stypendium sportowe. Ustawa nie wiąże pojęcia zawodnika ani z członkostwem w klubie sportowym, stowarzyszeniu kultury fizycznej czy fundacji, ani z reprezentowaniem ich przez zawodnika. Powyższe potwierdza przepis art. 4 ust. 1 ustawy o sporcie kwalifikowanym, który stanowi, że uczestnikami współzawodnictwa sportowego mogą być kluby sportowe, zawodnicy zrzeszeni w klubach sportowych lub zawodnicy niezrzeszeni. Także przepis art. 29 tej ustawy, dotyczący przyznawania licencji zawodnika, uprawniającej do uczestnictwa w sporcie kwalifikowanym, nie uzależnia możliwości ubiegania się o licencję od przynależności do klubu sportowego.

W uchwale Nr XLI/1038/09 Rady Miasta Szczecin krąg podmiotów uprawnionych do stypendiów sportowych został istotnie ograniczony przez wprowadzenie nieprzewidzianego w ustawie warunku reprezentowania przez zawodnika określonego klubu sportowego, stowarzyszenia kultury fizycznej bądź fundacji. Innymi słowy, osoba nie spełniająca powyższego wymogu, pomimo posiadania przymiotu „zawodnika” w rozumieniu art. 3 pkt 5 ustawy o sporcie kwalifikowanym, pozbawiona została – wbrew założeniom ustawodawcy – uprawnienia do ubiegania się o przyznanie stypendium sportowego. W związku z powyższym przepisy uchwały, które określają szczegółowe warunki przyznawania stypendiów i uzależniają możliwość otrzymania stypendium od członkostwa w klubie sportowym, stowarzyszeniu lub fundacji, mających siedzibę na terenie Miasta Szczecin, a także stanowiące, że podmiotami uprawnionymi do złożenia wniosku o stypendium sportowe są jedynie: stowarzyszenie kultury fizycznej, fundacja lub klub sportowy, zrzeszające zawodnika, mające siedzibę na terenie Miasta Szczecin, a przejście zawodnika do klubu, stowarzyszenia bądź fundacji mających siedzibę poza Miastem Szczecin powoduje utratę stypendium, w sposób istotny naruszają obowiązujące prawo.

Zakwestionowane przepisy uchwały Nr XLI/1038/09 Rady Miasta Szczecin nie przewidują ani możliwości ubiegania się o stypendium sportowe, ani możliwości przyznawania stypendium zawodnikowi nie będącemu członkiem i nie reprezentującemu klubu sportowego, stowarzyszenia czy fundacji mającego siedzibę na terenie miasta Szczecin, sprzeczne są zatem z upoważnieniem zawartym w art. 35 ust. 2 w związku z art. 35 ust. 1 ustawy o sporcie kwalifikowanym. Ustawa nie upoważniła jednostek samorządu terytorialnego do samodzielnego określenia kręgu podmiotów uprawnionych do stypendiów sportowych, w szczególności zaś do jego nieuzasadnionego ograniczenia, lecz jedynie do określenia warunków przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania stypendiów sportowych osobom wskazanym w ustawie. Ograniczenie kręgu uprawnionych do stypendiów do zawodników reprezentujących określone kluby sportowe, stowarzyszenia i fundacje nie mieści się w upoważnieniu do określenia warunków przyznawania stypendiów, o którym mowa w art. 35 ust. 2 cyt. ustawy. Takie ograniczenie powoduje bowiem nierówne traktowanie zawodników zrzeszonych w klubach, stowarzyszeniach lub fundacjach i niezrzeszonych oraz niczym nieuzasadnione uprzywilejowanie grupy zawodników, będących członkami tych organizacji. Jest to sprzeczne z celem ustawy o sporcie

kwalifikowanym oraz konstytucyjną zasadą równości wobec prawa, wyrażoną w art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto, w przedmiotowej sprawie zaznaczyć należy, iż uchwała Nr XLI/1038/09 powinna wskazywać, iż zawodnicy uprawnieni do stypendiów muszą być mieszkańcami Miasta Szczecin. Zgodnie bowiem z utrwalonym orzecznictwem uchwała rady gminy w sprawie stypendiów sportowych dotyczyć może tylko mieszkańców danej gminy (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 stycznia 2008 r., II GSK 327/07).

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności §1 pkt 2, §1 pkt 6 lit. d, §2 ust. 1 w zakresie wyrazów „stowarzyszenie kultury fizycznej, fundacja lub klub sportowy zrzeszające zawodnika, mające siedzibę na terenie Miasta Szczecin”, §6 pkt 3 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XLI/1038/09 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 listopada 2009 r. w *sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych Gminy Miasto Szczecin dla zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym i krajowym* oraz §4 ust. 1 pkt 4 załącznika Nr 2 do ww. uchwały, jest konieczne i uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Andrzej Chmielewski
WICEWOJEWODA