



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 29 lipca 2011 r.

NK.4.4131. 181.2011.SA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

§ 10 uchwały Nr IX/66/11 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 29 czerwca 2011 roku *w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę Nowogard.*

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca r. Rada Miejska w Nowogardzie podjęła uchwałę Nr IX/66/11 *w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę Nowogard.*

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi przepis art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), zgodnie z którym *organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez:*

1) *przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2.*

Z kolei, w myśl wymienionego wyżej art. 6 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy *przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.*

Przywołane przepisy niewątpliwie przyznają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do podjęcia uchwały w tym przedmiocie. W toku postępowania nadzorczego prowadzonego w trybie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzono jednak, iż § 10 przedmiotowej uchwały został podjęty z naruszeniem przepisów powszechnie obowiązującego prawa.

W § 10 uchwały Nr IX/66/11 Rada Miejska w Nowogardzie postanowiła, że *opłaty, o których mowa w § 5 ust. 1, wnoszą rodzice (prawni opiekunowie) dziecka w terminie do dnia 15 każdego miesiąca kalendarzowego za dany miesiąc.*

W ocenie organu nadzoru powyższy zapis nie jest zgodny z treścią art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Postanowienie to należy bowiem traktować jako określenie trybu

uiszczania opłat, natomiast przepis art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty upoważnia radę wyłącznie do ustalania wysokości opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, tj. do wskazania konkretnej kwoty za świadczenia udzielone przez przedszkole.

Ponadto, podkreślenia wymaga, iż uchwała podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty stanowi akt prawa miejscowego, jest ona bowiem skierowana do każdego w określonym stanie hipotetycznym (por. wyroki NSA z 22 listopada 2005 r., sygn. akt I OSK/971/2005, WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 2 września 2010 r., sygn. akt II SA/Go 515/2010). Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, iż organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, iż nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto nie mogą wykraczać poza zakres delegacji ustawowej. W związku z tym, bezspornym pozostaje fakt, że rada gminy podejmując uchwałę w oparciu o art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola nie może regulować wszystkich kwestii dotyczących opłat, w szczególności nie może określać terminów jej uiszczenia, ponieważ „termin wniesienia opłaty” nie mieści się w kategorii pojęcia „wysokość opłaty”. To zagadnienie winno być uregulowane w nadanym przez radę gminy na podstawie art. 58 ust. 6 ustawy o systemie oświaty statucie przedszkola. Wskazuje na to brzmienie § 10 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.), zgodnie z którym statut przedszkola określa *zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu i odpłatności za korzystanie z żywienia przez pracowników, ustalone przez organ prowadzący*.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności § 10 uchwały Nr IX/66/11 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 29 czerwca 2011 roku *w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę Nowogard* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA