



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 17 kwietnia 2019 r.

Poz. 2114

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.231.2019.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 16 kwietnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam nieważność

- §2 ust. 3,
- §10 ust. 6 w zakresie wyrazów „w uzgodnieniu z Wójtem Gminy Świeszyno”,
- §10 ust. 7 pkt 5,
- §10 ust. 8 w zakresie wyrazów „w uzgodnieniu z Wójtem Świeszyna”

Załącznika do uchwały Nr VIII/43/19 Rady Gminy Świeszyno z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie utworzenia Żłobka Gminnego „Tęczowa Kraina” w Konikowie.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2019 r. Rada Gminy Świeszyno podjęła uchwałę Nr VIII/43/19 w sprawie utworzenia Żłobka Gminnego „Tęczowa Kraina” w Konikowie. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 1 kwietnia 2019 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi m.in. art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3¹⁾, zgodnie z którym żłobki mogą tworzyć i prowadzić gminy. Z kolei, przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym wskazuje organ stanowiący gminy jako właściwy do utworzenia jednostki organizacyjnej gminy.

Nie budzi wobec powyższego wątpliwości uprawnienie Rady Gminy Świeszyno do podjęcia uchwały w przedmiocie utworzenia Gminnego Żłobka.

W myśl art. 11 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;
- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;
- 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym.

¹⁾ Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2019 r. poz. 409 z późn. zm.).

Wypełniając ww. kompetencję, Rada Gminy Świeszyno w Załączniku do uchwały Nr VIII/43/19 nadała statut utworzonej przez siebie jednostce budżetowej - Gminnemu Żłobkowi „Tęczowa Kraina” w Konikowie. Dokonując oceny zgodności z prawem zawartych w nim postanowień, organ nadzoru stwierdził, że w części naruszają one obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że pracą żłobka kieruje dyrektor – wynika to wprost z brzmienia art. 13 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Przez kierowanie pracami żłobka należy rozumieć wszelkie czynności zapewniające żłobkowi sprawne funkcjonowanie i wykonywanie zadań w zakresie opieki nad dziećmi, mieszczące się w granicach prawa. Dotyczy to w szczególności dokonywania wszelkich czynności z zakresu prawa pracy (art. 3 ¹ Kodeksu pracy²⁾ w zw. z art. 7 pkt 4 ustawy o pracownikach samorządowych³⁾), prowadzenia polityki kadrowej, finansowej i marketingowej żłobka.

Jak wynika z brzmienia art. 21 ust. 1 i ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 to do wyłącznej właściwości dyrektora należy także nadanie żłobkowi regulaminu organizacyjnego, określającego organizację wewnętrzną żłobka i tylko dyrektor odpowiada za realizację tego regulaminu. Ustawodawca nie przewiduje w tym zakresie żadnej formy współdziałania dyrektora z organem wykonawczym gminy, a jedynie przyznaje radzie rodziców – o ile rodzice takową utworzą - prawo opiniowania ewentualnych zmian w regulaminie (art. 12a ust. 2 i ust. 4 pkt 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3). Co istotne, w regulaminie żłobka dyrektor określa również godziny pracy żłobka, uwzględniając zgłoszone w tym przedmiocie uwagi rodziców (art. 12 ust. 1 ww. ustawy).

Mając na względzie powyższe, za oczywiste sprzeczne z prawem uznać należy te postanowienia Statutu Żłobka „Tęczowa Kraina” w Konikowie, które nie uwzględniają przyznanej ustawowo samodzielności dyrektora w kierowaniu żłobkiem. Chodzi tu o wskazanie przez Radę Gminy Świeszyno w **§2 ust. 3** Statutu godzin pracy Żłobka (te ustala dyrektor w regulaminie organizacyjnym), przewidziany w **§10 ust. 6 i ust. 7 pkt 5** wymóg uzgodnienia regulaminu organizacyjnego tej placówki bądź pewnych jego elementów z Wójtem Gminy Świeszyno, a także zastrzeżenie poczynione w **§10 ust. 8**, że wyznaczenie osoby zastępującej dyrektora placówki w czasie jego nieobecności ma również nastąpić w uzgodnieniu z Wójtem Gminy Świeszyno.

Wszystkie przewidziane w powołanych przepisach Statutu Żłobka „Tęczowa Kraina” w Konikowie przypadki współdziałania z organem wykonawczym Gminy Świeszyno przez dyrektora tej jednostki stanowią nieuprawnioną ingerencję w zakres jego uprawnień. Żaden bowiem przepis prawa nie przyznaje organom gminy upoważnienia do tego rodzaju działania.

Zaprezentowana wyżej analiza obowiązujących unormowań prawnych, w szczególności ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, prowadzi do wniosku, że postanowienia §2 ust. 3, §10 ust. 6 w zakresie wyrazów „w uzgodnieniu z Wójtem Gminy Świeszyno”, §10 ust. 7 pkt 5, §10 ust. 8 w zakresie wyrazów „w uzgodnieniu z Wójtem Świeszyna” Załącznika do uchwały Nr VIII/43/19 Rady Gminy Świeszyno z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie utworzenia Żłobka Gminnego „Tęczowa Kraina” w Konikowie w sposób istotny naruszają prawo, dlatego stwierdzenie ich nieważności jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA

²⁾ Ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r., poz. 917 z późn. zm.).

³⁾ Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1260 z późn. zm.).