



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 10 maja 2019 r.

Poz. 2673

UCHWAŁA NR XIV.116.K.2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 17 kwietnia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VI/58/19 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku oraz części uchwały Nr VI/54/19 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Czaplinek oraz ustalenia stawek tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność:

- a) uchwały Nr VI/58/19 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku,
- b) § 3 oraz § 4 ust. 3 uchwały Nr VI/54/19 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Czaplinek oraz ustalenia stawek tej opłaty,

z powodu istotnego naruszenia art. 6c ust. 2 oraz art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, ze zm.) w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, ze zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwały Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 marca 2019 r. Nr VI/58/19 w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku oraz Nr VI/54/19 w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Czaplinek oraz ustalenia stawek tej opłaty, zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dnia 5 kwietnia 2019 r.

Regulowana przez nie materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowych uchwał zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie powzięto wątpliwość co do zgodności przedmiotowych uchwał z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z uwagi na uchwalenie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla:

- nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku (stawka roczna o charakterze ryczałtowym),
- części niezamieszkałych w nieruchomościach mieszanych - tj. takich, w skład których wchodzi części zamieszkałe i niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne (stawki za pojemniki o pojemnościach od 80 do 1 100 litrów),

bez wcześniejszego postanowienia przez organ stanowiący gminy na podstawie art. 6c ust. 2 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowych uchwał, o którym powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej pismem z dnia 12 kwietnia 2019 r. (znak: K.0010.202.MB.2019). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 kwietnia 2019 r.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienione uchwały na posiedzeniu w dniu 17 kwietnia 2019 r. Jednostka nie skorzystała z przysługującego jej prawa uczestniczenia w posiedzeniu, natomiast Przewodniczący Rady Miejskiej złożył w przedmiotowym zakresie pisemne wyjaśnienia (pismo nr Og.0004.12.2019 z dnia 16.04.2019 r.), z których wynika, że stawki za pojemniki od 80 do 1 100 litrów są przeznaczone dla nieruchomości mieszanych - tj. takich, w których zamieszkuje właściciel i ma działalność gospodarczą, dla których w jednej deklaracji obliczana jest opłata zgodnie z art. 6j ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dalej Przewodniczący Rady Miejskiej wskazał, że w treści art. 6j ust. 3b cyt. ustawy „nie ma mowy o tym, że jest to nieruchomość niezamieszkała a przeciwnie zamieszkała jedynie przez część roku”.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy działają na podstawie i w granicach prawa. Dodatkowo wskazać należy, iż art. 94 Konstytucji określa przesłanki legalności aktu prawa miejscowego. Cyt. regulacja przesądza, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Tym samym, w ocenie Kolegium Izby, organy samorządu terytorialnego wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień oraz wyłącznie na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Stosownie do art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. A zatem nieruchomości zamieszkałe z mocy prawa objęte są systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. W myśl art. 6c ust. 2 cyt. ustawy rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Tym samym ustawodawca w drodze przepisu kompetencyjnego upoważnił organ stanowiący gminy do podjęcia fakultatywnej decyzji o objęciu systemem również nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady. W art. 6j ust. 3b cyt. ustawy, ustawodawca postanowił, że w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Powyższe znajduje oparcie w orzecznictwie sądów administracyjnych m.in. w wyrokach: NSA z dnia 3 lipca 2014 r., sygn. akt II OSK 281/14 i II OSK 282/14 oraz WSA we Wrocławiu z dnia 24 października 2013 r., sygn. akt II SA/Wr 477/13.

Kolegium Izby wskazuje, że nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, zaliczane są do kategorii nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy z uwagi na to, iż nie służą do zaspokajania podstawowych potrzeb mieszkaniowych, tylko do celów związanych z wypoczynkiem (tak również m.in.: wyrok WSA w Gliwicach z dnia 10 stycznia 2018 r., sygn. akt I SA/Gl 1122/17). Wobec powyższego, wpro-

wadzenie na terenie gminy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla ww. nieruchomości, wymaga wcześniejszego podjęcia przez organ stanowiący aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 6c ust. 2 cyt. ustawy.

W świetle powyższych wywodów za niezgodne z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy uznać uchwalenie przez Radę Miejską w Czaplunku stawek opłaty za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku oraz za pojemniki o pojemnościach od 80 do 1 100 litrów dla części niezamieszkałych nieruchomości mieszanych (tj. takich, w skład których wchodzi część zamieszkała i niezamieszkała).

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

Katarzyna Korkus