



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 21 listopada 2019 r.

Poz. 5934

UCHWAŁA NR XXIX.230.S.2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 6 listopada 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XI/60/2019 Rady Gminy Warnice z dnia 27 września 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania, trybu postępowania o udzielanie i sposobu rozliczania dotacji celowej przyznanej z budżetu Gminy Warnice dla spółek wodnych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 3 ust. 6 uchwały Nr XI/60/2019 Rady Gminy Warnice z dnia 27 września 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania, trybu postępowania o udzielanie i sposobu rozliczania dotacji celowej przyznanej z budżetu Gminy Warnice dla spółek wodnych.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XI/60/2019 Rady Gminy Warnice z dnia 27 września 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania, trybu postępowania o udzielanie i sposobu rozliczania dotacji celowej przyznanej z budżetu Gminy Warnice dla spółek wodnych przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 15 października 2019 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała, podjęta na podstawie art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, ze zm.), przyznającego organowi stanowiącemu kompetencje do określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, budziła wątpliwości co do zgodności z prawem – w szczególności z uwagi na brak wyszczególnienia w § 3 ust. 6 katalogu dodatkowych dokumentów lub określenia rodzaju informacji, od których uzależnione jest rozpatrzenie przez Wójta wniosku o przyznanie dotacji.

W związku z powyższym, zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym Przewodniczący Rady Gminy Warnice powiadomiony został pismem z dnia 28 października br. (znak pisma: K.0010.480.AS.2019). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 6 listopada 2019 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 6 listopada 2019 r. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył pełnomocnik Gminy Warnice, który podzielił w imieniu Wójta zastrzeżenia Kolegium Izby i z tego też powodu, w jednostce została wszczęta procedura mająca na celu

wyeliminowanie z obrotu prawnego zakwestionowanego przepisu poprzez jego uchylenie, co nastąpi na najbliższej sesji Rady Gminy, planowanej na dzień 29 listopada 2019 r.

Kolegium zważyło co następuje:

Uchwała Nr XI/60/2019 Rady Gminy Warnice z dnia 27 września 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania, trybu postępowania o udzielanie i sposobu rozliczania dotacji celowej przyznanej z budżetu Gminy Warnice dla spółek wodnych w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności części tej uchwały.

Organ stanowiący jako podstawę prawną badanej uchwały wskazał m.in. art. 443 ust. 5 ustawy Prawo wodne. Zgodnie z przywołanym przepisem spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, a zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

W § 3 ust. 6 badanej uchwały organ stanowiący postanowił, że Wójt Gminy może uzależnić rozpatrzenie wniosku od złożenia w wyznaczonym terminie dodatkowych dokumentów lub informacji.

W ocenie organu nadzoru scedowanie na organ wykonawczy wyłącznej kompetencji organu stanowiącego do określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania świadczy o naruszeniu przez Radę Gminy Warnice delegacji do ustanowienia aktu prawa miejscowego zawartej w art. 443 ust. 5 ustawy Prawo wodne. Brak precyzyjnego określenia wymaganych dokumentów lub informacji może powodować swobodę dla organu wykonawczego, pozostawia otwarty katalog dokumentów ocenianych przy rozpatrywaniu złożonego wniosku, może skutkować luzem interpretacyjnym w zakresie stosowania przepisów uchwały.

Powyższe narusza również zasady prawidłowej legislacji określone § 6 ust. 1 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym przepisy aktów prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nim norm wyrażały intencje prawodawcy.

Kolegium podkreśla, iż na przestrzeni ostatnich lat ukształtowała się linia orzecznicza, która jest bardziej rygorystyczna w szczególności w zakresie jasnego i precyzyjnego określenia przez organ stanowiący wysokości dotacji, szczegółowego określenia w uchwale warunków, jakie muszą spełniać wnioskodawcy aby uzyskać dotację, sposobu rozliczania dotacji oraz precyzyjnego określenia dokumentów niezbędnych przy ubieganiu się o dotację. Szczegółowej analizie poddawany jest każdorazowo zakres kompetencji wynikający z upoważnienia ustawowego do podjęcia danej uchwały.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski