



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 15 czerwca 2020 r.

Poz. 2871

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.139.2020.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 9 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

§ 3. Załącznika do uchwały Nr XI.120.2020 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 12 maja 2020 r. w sprawie *ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze.*

Uzasadnienie

W dniu 12 maja 2020 r. Rada Miejska w Pełczycach podjęła uchwałę Nr XI.120.2020 w sprawie *ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 15 maja 2020 r. W toku badania zgodności z prawem tego aktu stwierdzono, że w części w stopniu istotnym narusza on obowiązujący porządek prawny.

Jako materialnoprawną podstawę ww. aktu powołano przepis art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela¹⁾, zgodnie z którym *organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.*

W treści art. 91d pkt 1 cyt. ustawy prawodawca przesądził, że kompetencję w powyższym zakresie posiada organ stanowiący gminy. Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie Rady Miejskiej w Pełczycach do określenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli publicznych szkół i placówek. Co należy zaakcentować, uchwała w tym przedmiocie należy do aktów prawa miejscowego, wobec czego, jej postanowienia muszą spełniać wszystkie wymogi, jak stawiane są wobec aktów normatywnych. Przede wszystkim zaś organ uchwałodawczy winien działać w graniach przyznanej delegacji, zaś jej przekroczenie bez wątplenia musi zostać zakwalifikowane jako istotne naruszenie prawa. W sferze imperium bowiem organy gminy mogą tylko tyle, na ile pozwala im przepis ustawy, w żadnym razie zaś kompetencji nie można domniemywać.

Przed przystąpieniem do oceny legalności uchwały Nr XI.120.2020 w pierwszej kolejności ustalenia zatem wymaga, jak należy rozumieć pojęcia „kryteria” oraz „tryb” przyznawania nagród. Zgodnie z definicjami zawartymi w Małym słowniku języka polskiego²⁾ „kryterium to miernik służący za podstawę oceny, probierz”,

¹⁾ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm.).

²⁾ Mały słownik języka polskiego pod red. Stanisława Skorupki, Haliny Auderskiej, Zofii Lempickiej, PWN, Warszawa 1968.

zaś „tryb” oznacza „ustalony porządek, metodę postępowania”. Adresaci norm zawartych w uchwale podjętej na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela powinni więc otrzymać regulację, z której jasno mogliby wywnioskować, jakie muszą spełniać kryteria, aby otrzymać nagrodę oraz w jakim trybie są one przyznawane³⁾. Formułując przepisy w tym zakresie, rada miejska – co wynika wprost z ww. regulacji ustawowej – winna uwzględnić co najmniej sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. Może także wziąć pod uwagę inne elementy, jak słusznie zauważył Burmistrz Pełczyc w piśmie z dnia 25 maja 2020 r., znak: RO.0003.2.2020, niemniej jednak, unormowania zamieszczone w uchwale muszą się mieścić w zakresie pojęć „kryterium” lub „tryb” przyznawania nagród, a więc dotyczyć bądź warunków, jakie nauczyciel musi spełnić, by otrzymać nagrodę, bądź odnosić się do sposobu postępowania w sprawie przyznawania nagrody. W ocenie organu nadzoru, nie sposób do nich zaliczyć wskazania wysokości nagrody przyznawanej przez organ prowadzący (burmistrza), ponieważ nie jest to ani kryterium otrzymania nagrody ani też postanowienie to nie wiąże się ze sposobem postępowania.

Dlatego też, § 3 Załącznika do uchwały Nr XI.120.2020 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 12 maja 2020 r. *w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze* w brzmieniu: „Wysokość nagrody przyznawanej przez organ prowadzący wynosi 130 % minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczyciela dyplomowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym zg. z rozporządzeniem” uznać należy za istotnie naruszający przepis art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela. Stąd też stwierdzenie jego nieważności jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA

³⁾ Tak NSA w wyroku z dnia 16 października 2013 r. sygn. akt I OSK 1174/13.