



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 21 lutego 2020 r.

Poz. 945

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.42.2020.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 20 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815)

stwierdzam nieważność

uchwały **Nr XVI/127/2020** Rady Miejskiej w Tucznie z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie *ustalenia wysokości opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego dróg gminnych, na terenie Gminy Tuczno*.

Uzasadnienie

W dniu 15 stycznia 2020 r. Rada Miejska w Tucznie podjęła uchwałę Nr XVI/127/2020 w sprawie *ustalenia wysokości opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego dróg gminnych, na terenie Gminy Tuczno*. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 22 stycznia 2020 r.

W przedmiotowej uchwale, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 40 ust. 8 i 9 ustawy o drogach publicznych¹⁾, Rada Miejska w Tucznie ustaliła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych zlokalizowanych na terenie Gminy Tuczno, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Stosownie do treści art. 40 ust. 1 ustawy o drogach publicznych zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg co do zasady wymaga uzyskania zezwolenia zarządcy drogi, wydanego w drodze decyzji administracyjnej. W myśl ust. 2 tej regulacji zezwolenie to dotyczy: prowadzenia robót w pasie drogowym (pkt 1), umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego (pkt 2), umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam (pkt 3), a także zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione powyżej (pkt 4). Jak stanowi art. 40 ust. 3 cyt. ustawy za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Kompetencję do ustalenia stawek tych opłat prawodawca przyznał organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego w art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, wyznaczając jednocześnie górne granice wysokości stawek tych opłat. Zgodnie z powołanym przepisem *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł*. Przy ustalaniu ww. stawek, stosownie do ust. 9 omawianej regulacji, *uwzględnia się:*

- 1) *kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;*
- 2) *rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;*

¹⁾ Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 2068 z późn. zm.).

- 3) *procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;*
- 4) *rodzaj zajęcia pasa drogowego;*
- 5) *rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.*

W oparciu o przywołane unormowania Rada Miejska w Tucznie określiła w uchwale Nr XVI/127/2020 stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie Gminy Tuczno. Ustalane przez ten organ stawki nie przekraczają granic wyznaczonych przez ustawodawcę, tj. kwoty 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego na prowadzenie robót w pasie drogowym oraz w innych celach na prawach wyłączności, kwoty 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego przez urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej oraz kwoty 200 zł za zajęcie 1 m² pasa drogowego pobieranej za każdy rok umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. Zauważyć jednak należy, że Rada nie uwzględniła przy tym ograniczeń dotyczących maksymalnej wysokości opłat w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, dla których prawodawca przewidział stawkę nieprzewyższającą 20 zł opłaty rocznej za umieszczenie tych urządzeń w pasie drogowym.

Niezależnie od powyższego, zauważenia wymaga, że w § 4 ust. 1 uchwały Nr XVI/127/2020 organ stanowiący Gminy Tuczno ustalił stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni pasa drogowego przez: rzut poziomy obiektu handlowego lub usługowego (pkt 1), rzut poziomy innych obiektów (pkt 2), na wydzielone miejsca parkingowe – koperty (pkt 3 i 4 – dwukrotnie powtórzona ta sama regulacja), na tymczasowe stoisko handlowe (pkt 5). Zaznaczyć przy tym trzeba, że we wstępie do ww. wyliczenia Rada wskazała, iż ustala opłaty za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, o którym mowa w § 1 ust. 3 uchwały. Tymczasem, przywołany § 1 ust. 3 omawianego aktu zawiera definicję infrastruktury „ostatniej mili”, przez co – zgodnie z treścią tego przepisu – rozumie się *infrastrukturę komunikacyjną w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz.U.2019.2460) węzłem telekomunikacyjnym, w którym oferowana jest usługa hurtowego dostępu do Internetu węzłem telekomunikacyjnym regionalnej sieci szerokopasmowej, a użytkownikiem końcowym w rozumieniu art. 2 pkt 50 tej ustawy*. Z analizy treści § 4 ust. 1 i § 1 ust. 3 uchwały Nr XVI/127/2020 wynika, że postanowienia te dotyczą odmiennych celów zajęcia pasa drogowego. Zdaniem organu nadzoru, wymienione w § 4 ust. 1 uchwały przeznaczenie zajętej powierzchni pasa drogowego odnosi się do umieszczenia w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami, o których jest mowa w § 1 ust. 1 pkt 3 tego aktu, nie zaś do infrastruktury telekomunikacyjnej określonej w § 1 ust. 3 uchwały.

W świetle przedstawionych rozważań uznać należy, że Rada Miejska w Tucznie podejmując w dniu 15 stycznia 2020 r. uchwałę Nr XVI/127/2020 w sprawie *ustalenia wysokości opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego dróg gminnych, na terenie Gminy Tuczno* w sposób nieprawidłowy wykonała ustawowe upoważnienie do ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, w szczególności nie zrealizowała dyspozycji art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, tym samym naruszyła normę zawartą w tym przepisie. W konsekwencji, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności kwestionowanego aktu.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA