



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 22 lutego 2022 r.

Poz. 735

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-1.4131.38.2022.KD WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 18 lutego 2022 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920, z 2021 r. poz. 1038, poz. 1834)

stwierdzam nieważność

zarządzenia nr 3/2022 Starosty Świdwińskiego z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w Domach Pomocy Społecznej oraz Placówkach Opiekuńczo – Wychowawczych o zasięgu powiatowym w 2022 roku.

Uzasadnienie

W dniu 20 stycznia 2022 r. Starosta Świdwiński wydał zarządzenie nr 3/2022 w sprawie ustalenia średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w Domach Pomocy Społecznej oraz Placówkach Opiekuńczo – Wychowawczych o zasięgu powiatowym w 2022 roku. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęło ono w dniu 25 stycznia 2022 r. przy piśmie Naczelnika Wydziału Spraw Społeczno – Oświatowych Starostwa Powiatowego w Świdwinie.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia zarządzenia nr 3/2022 Starosta Świdwiński wskazał art. 60 ust. 2 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej¹⁾ oraz art. 196 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej²⁾. Zgodnie z pierwszym z powołanych przepisów: Średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca w domu pomocy społecznej o zasięgu powiatowym - ustala starosta i ogłasza w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie później niż do dnia 31 marca każdego roku. Druga regulacja stanowi natomiast, że: Średnie miesięczne wydatki przeznaczone na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej są ustalane przez starostę, a w przypadku regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych oraz interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych przez marszałka województwa, i ogłaszane odpowiednio przez starostę lub marszałka województwa w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie później niż do dnia 31 marca danego roku

Wobec brzmienia cytowanych unormowań kompetencja Starosty Świdwińskiego do ustalenia wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w Domach Pomocy Społecznej w Krzecku i Modrzewcu (§1 zarządzenia) oraz Placówkach Opiekuńczo – Wychowawczych w Świdwinie i Połczynie – Zdroju (§2 zarządzenia) nie budzi wątpliwości. Zauważenia jednak wymaga, że dokonanie powyższego nie może nastąpić w oderwaniu od innych unormowań przywołanych ustaw. I tak, zgodnie z art. 6 pkt 15 ustawy o pomocy społecznej, przez średni miesięczny koszt utrzymania w domu pomocy

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.).

²⁾ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.).

społecznej należy rozumieć kwotę rocznych kosztów działalności domu wynikającą z utrzymania mieszkańców, z roku poprzedniego, bez kosztów inwestycyjnych i wydatków na remonty, powiększoną o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy, podzieloną przez liczbę miejsc, ustaloną jako sumę rzeczywistej liczby mieszkańców w poszczególnych miesiącach roku poprzedniego, w domu. Stosownie zaś do brzmienia art. 196 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, średnie miesięczne wydatki przeznaczone na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej oraz interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym stanowi kwota rocznych wydatków przeznaczonych na działalność tej placówki lub ośrodka wynikająca z utrzymania dzieci z poprzedniego roku kalendarzowego, bez wydatków inwestycyjnych, powiększona o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy, podzielona przez liczbę miejsc w placówce lub ośrodku, ustaloną jako sumę rzeczywistej liczby dzieci w poszczególnych miesiącach poprzedniego roku kalendarzowego.

Z ww. unormowań wprost więc wynika, że jednym z czynników niezbędnych do ustalenia zarówno średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w domu pomocy społecznej, jak i średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej, jest prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy. Ten element kosztów (wydatków) jest niezależny od sytuacji w konkretnej placówce, zaś brzmienie cytowanych wyżej przepisów przesądza o tym, że ustalenie średnich miesięcznych kosztów (wydatków) możliwe będzie dopiero po przyjęciu ustawy budżetowej, a zatem po opublikowaniu jej w Dzienniku Ustaw. Organ ustalający średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca w domu pomocy społecznej lub średnie miesięczne wydatki przeznaczone na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej może jedynie w celu usprawnienia prowadzonych działań uwzględnić ten element w oparciu o projekt ustawy budżetowej skierowany do parlamentu, jednakże dopiero formalne zakończenie postępowania związanego z przyjęciem ustawy budżetowej pozwoli temu organowi na sfinalizowanie prowadzonych działań³⁾, tj. wydanie stosownego aktu.

Tymczasem, w dniu wydania przez Starostę Świdwińskiego zarządzenia nr 3/2022, a więc w dniu 20 stycznia 2022 r., ustawa budżetowa na rok 2022 nie została jeszcze uchwalona i opublikowana w Dzienniku Ustaw. W tej sytuacji, ustalenie średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w domach pomocy społecznej oraz średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówkach opiekuńczo – wychowawczych w 2022 roku nie było możliwe, zaś dokonanie tego uznać należy za sprzeczne z prawem.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności zarządzenia nr 3/2022 Starosty Świdwińskiego z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w Domach Pomocy Społecznej oraz Placówkach Opiekuńczo – Wychowawczych o zasięgu powiatowym w 2022 roku, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Mateusz Wagemann

³⁾ Tak: S. Nitecki, A. Wilk, Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Komentarz., źródło: LEX.