



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 3 czerwca 2025 r.

Poz. 2592

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.193.2025.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 3 czerwca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

#### **stwierdzam nieważność**

pkt 3, 4, 7, 8, 9 i 10 Załącznika do zarządzenia Nr 44/2025 Burmistrza Ińska z dnia 7 maja 2025 r. w sprawie *ustalenia cennika opłat za korzystanie z parkingów miejskich położonych na terenie Gminy Ińsko*.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 7 maja 2025r. Burmistrz Ińska wydał zarządzenie Nr 44/2025 w sprawie *ustalenia cennika opłat za korzystanie z parkingów miejskich położonych na terenie Gminy Ińsko*.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 16 maja 2025 r.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzono, że przepisy pkt 3, 4, 7, 8, 9 i 10 Załącznika do zarządzenia Nr 44/2025 w stopniu istotnym naruszają obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym *organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej*. Z kolei art. 41 ust. 1 cyt. regulacji wskazuje, że *akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały*. Na mocy art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej<sup>1)</sup> *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego*. Uprawnienia te – na podstawie uchwał podjętych przez organy stanowiące gminy – mogą zostać powierzone organom wykonawczym tych jednostek (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

Na mocy §1 uchwały Nr XI/73/2025 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie *powierzenia Burmistrzowi Ińska uprawnienia do ustalania wysokości stawek opłat za korzystanie z parkingów miejskich stanowiących własność Gminy Ińsko* <sup>2)</sup> Rada Miejska w Ińsku – w sposób zgodny z ustawową delegacją – kompetencję do ustalania wysokości opłat za korzystanie z parkingów miejskich powierzyła Burmistrzowi Ińska. Zgodnie z tym unormowaniem: *Powierza się Burmistrzowi Ińska uprawnienia do ustalania wysokości stawek opłat za korzystanie z parkingów miejskich, stanowiących własność Gminy Ińsko, zlokalizowanych na terenach niebędących drogą publiczną*.

Wykonując postanowienie ww. uchwały organ wykonawczy Gminy Ińsko zarządzeniem Nr 44/2025 ustalił cennik opłat za korzystanie z niestrzeżonych parkingów stanowiących własność Gminy Ińsko, położonych poza pasami dróg publicznych (Załącznik do zarządzenia), wskazując jednocześnie, że:

- 3. *Opłatę podstawową pobiera się za korzystanie z miejsc parkingowych w godzinach od 9:00 do 20:00.*

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

<sup>2)</sup> Dz. Woj. Zach. z 2025 r., poz., 1866.

- 4. *Oplata podstawowa obowiązuje: 1) w dni wolne od pracy (sobota - niedziela) począwszy od 24.05.2025 r. z wyłączeniem pobierania opłat w dniu 1.06.2025 r. na parkingu przy ul. Poprzecznej 1 w związku z Wybarami Prezydenta RP, 2) we wszystkie dni tygodnia począwszy od 30.06.2025 r. do 31.08.2025 r. 3) w dni wolne od pracy (sobota - niedziela) począwszy od 06.09.2025 r. do 28.09.2025 r.*

- 7. *Ustala się następujący sposób pobierania opłat za parkowanie:*

- 1) *w przypadku parkingu wyposażonego w parkomat opłata za parkowanie wnoszona będzie z chwilą zajęcia miejsca postojowego, bez wezwania, poprzez wykupienie biletu parkingowego w parkomacie zgodnie z zamierzonym czasem parkowania. Bilet parkingowy zakupiony w dowolnym parkomacie na terenie Gminy Ińsko uprawnia do opłaconego czasu postoju na wszystkich parkingach na terenie Gminy wyposażonych w parkomaty;*
- 2) *uiszczona opłata nie podlega zwrotowi;*
- 3) *w przypadku opłaty dodatkowej za nieuiszczenie opłaty podstawowej – w oparciu o zawiadomienie sporządzone przez służby kontrolujące, umieszczone za wycieraczką pojazdu.*

- 8. *Ustala się zerową stawkę opłaty za parkowanie następujących pojazdów samochodowych:*

- 1) *służb technicznych, tj.: pogotowia, energetycznego, wodno-kanalizacyjnego lub telekomunikacyjnego, podczas usuwania awarii;*
- 2) *służb komunalnych wykonujących na zlecenie gminy usługi komunalne w zakresie: - utrzymania technicznego dróg, - utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ińsko, - utrzymania zieleni przyulicznej, - odbioru śmieci i odpadów;*
- 3) *służbowych Urzędu Gminy i Miasta w Ińsku oraz prywatnych pojazdów pracowników Urzędu Gminy i Miasta w Ińsku i jednostek podległych Burmistrzowi Ińska - wyposażonych w identyfikatory wydane przez Burmistrza Ińska;*
- 4) *oznakowanych pojazdów Policji, Inspekcji Transportu Drogowego, ABW, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, pogotowia ratunkowego, Służby Więziennej, Służby Celnej, Zarządu Dróg (identyfikatory), Sił Zbrojnych RP, Państwowej Inspekcji Sanitarnej;*
- 5) *prywatnych samochodów pracowników Zespołu Szkół w Ińsku – wyposażonych w identyfikatory wydane przez Burmistrza Ińska – dla parkingu przy ul. Poprzecznej 1 w Ińsku.*

- 9 *Bilet parkingowy lub inny dokument upoważniający do płatnego parkowania należy umieścić w widocznym miejscu za przednią szybą pojazdu.*

- 10 *Kontrole w zakresie zgodności parkowania – z przepisami Regulaminu i Cennika – prowadzą pracownicy Urzędu Gminy i Miasta w Ińsku na podstawie stosownego upoważnienia.*

W ocenie organu nadzoru cytowane unormowania przekraczają upoważnienie zawarte w §1 uchwały Nr XI/73/2025. W ramach delegacji ustawowej oraz treści uchwały Nr XI/73/2025 Rady Miejskiej w Ińsku, Burmistrz Ińska uprawniony był wyłącznie do określenia wysokości stawek opłat za korzystanie z parkingów miejskich, stanowiących własność Gminy Ińsko, zlokalizowanych na terenach niebędących drogą publiczną, nie zaś do wprowadzenia dodatkowych zasad, sposobu uiszczania tych opłat, czy wprowadzenia zwolnień od wskazanych opłat. Burmistrz Ińska – nie będąc organem właściwym do ustalenia wskazanego powyżej zakresu spraw – mógł wydać jedynie zarządzenie określające wysokość konkretnych stawek opłat.

W kwestionowanym akcie doszło do rozszerzenia zakresu przedmiotowego określonej uchwałą Rady Miejskiej w Ińsku kompetencji, ograniczającej się wyłącznie do ustalenia cen. Organ wykonawczy Gminy Ińsko zobligowany był jedynie do ściśle określonych czynności, a mianowicie do ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów w parkingów miejskich.

W pojęciu *ustalenie wysokości cen i opłat* nie mieści się kompetencja do określenia reguł korzystania z obiektu użyteczności publicznej. Formułując ww. zasady udostępniania obiektów stanowiących mienie Gminy Ińsko, Burmistrz wykroczył poza sferę przyznanych kompetencji, co kwalifikować należy jako istotne uchybienie przepisom prawa.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności pkt 3, 4, 7, 8, 9 i 10 Załącznika do zarządzenia Nr 44/2025 Burmistrza Ińska z dnia 7 maja 2025 r. w sprawie ustalenia cennika opłat za korzystanie z parkingów miejskich położonych na terenie Gminy Ińsko, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**

I Wicewojewoda Zachodniopomorski