DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 15 września 2026 r.

Poz. 3889

Podpisany przez:
Karol Łukasz Śmist
Data: 15.09.2026 11:38:02

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.275.2026.K
WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 11 września 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, poz. 912)

stwierdzam nieważność

- **ust. 8 pkt 4** w zakresie wyrazów: „przewoźnik zobowiązany jest do wywieszania aktualnych rozkładów jazdy na przystankach”,
- **ust. 8 pkt 5** Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XXVII/218/2026 Rady Gminy Karnice z dnia 28 sierpnia 2026 r. *w sprawie ustalenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem jest Gmina Karnice oraz warunków i zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Karnice.*

Uzasadnienie

W dniu 28 sierpnia 2026 r. Rada Gminy Karnice podjęła uchwałę Nr XXVII/218/2026 *w sprawie ustalenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem jest Gmina Karnice oraz warunków i zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Karnice.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 2 września 2026 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XXVII/218/2026 stanowi, powołany przez Radę Gminy Karnice art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym[1)], w myśl którego organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego określają przystanki komunikacyjne i dworce, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnione dla operatorów i przewoźników oraz ustalają warunki i zasady korzystania z tych obiektów.

Realizując powyższą normę, w Załączniku Nr 1 do uchwały Nr XXVII/218/2026 Rada Gminy Karnice zamieściła wykaz przystanków autobusowych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Karnice, zaś w Załączniku Nr 2 do tej uchwały ustaliła warunki i zasady korzystania z tych przystanków komunikacyjnych.

Analiza treści przyjętych przez organ stanowiący Gminy Karnice w Załączniku Nr 2 do uchwały Nr XXVII/218/2026 warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych prowadzi do wniosku, że ust. 8 pkt 4 w zakresie wyrazów: „przewoźnik zobowiązany jest do wywieszania aktualnych rozkładów jazdy na przystankach” i ust. 8 pkt 5 wykraczają poza uprawnienie wynikające z art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Na wstępie wyjaśnienia wymaga, że użyte w powołanym przepisie pojęcie "warunki i zasady korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Określenie warunków w tym konkretnym przypadku

[1)] Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 z późn. zm.).

oznacza wskazanie czynników, od których uzależnione jest korzystanie z przystanków (np. wymóg posiadania stosownej umowy). Uregulowanie zasad oznacza natomiast określenie adresatów norm i reguł postępowania w przypadku korzystania przez nich z udostępnionych przystanków. Zarówno warunki, jak i zasady korzystania, o których mowa w normie kompetencyjnej wyznaczają pewien obszar, w ramach którego rada może je swobodnie kształtować. Nie oznacza to jednak dowolności, albowiem rada ma obowiązek ściśle trzymać się ram wyznaczonych zarówno przez ustawę, jak i naturę materii, którą w ramach danego upoważnienia ustawowego reguluje. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, nie może tego upoważnienia przekraczać. Niemożliwe jest regulowanie uchwałą kwestii objętych normami o charakterze powszechnie obowiązującym, wynikającymi z przepisów zamieszczonych w aktach hierarchicznie wyżej usytuowanych. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na przetwarzaniu bądź modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

Powyższych reguł nie spełniają przepisy ust. 8 pkt 4**,** w zakresie wskazanym powyżej i ust. 8 pkt 5 Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XXVII/218/2026, w których Rada Gminy Karnice przesądziła, że:

- *przewoźnik zobowiązany jest do wywieszania aktualnych rozkładów jazdy na przystankach. Każdy rozkład jazdy zawierać powinien nazwę operatora lub przewoźnika i ewentualnie jego logo* (ust. 8 pkt 4),
- *umieszczanie tablicy z rozkładem oraz utrzymanie jej w należytym stanie należy do zadań przedsiębiorcy* (ust. 8 pkt 5).

Zagadnienie, którego dotyczą te postanowienia, jest bowiem unormowane w aktach wyższego rzędu, przy czym polski prawodawca uczynił to w sposób odmienny niż Rada Gminy Karnice.

Określając warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych Rada nie może nakładać na przewoźników i operatorów obowiązku umieszczenia na przystankach tabliczek z rozkładem jazdy. W myśl art. 2 ust. 2 ustawy Prawo przewozowe[2)] *przewoźnik wykonujący regularne przewozy osób jest obowiązany w szczególności podać do publicznej wiadomości rozkład jazdy środków transportowych przez zamieszczenie informacji na wszystkich dworcach i przystankach wymienionych w rozkładzie jazdy*. Kwestia upubliczniania rozkładów jazdy, w tym ich zamieszczania na przystankach, została doprecyzowana w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie rozkładów jazdy[3)]. Zgodnie z §11 ust. 1 ww. rozporządzenia *przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób podaje rozkład jazdy w szczególności poprzez:*

1) *zamieszczenie na swojej stronie internetowej, o ile taką posiada;*
2) *przekazanie rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, na którego obszarze przewoźnik wykonuje przewozy, celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera;*
3) *przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - w transporcie drogowym oraz innym szynowym;*
4) *zamieszczenie informacji dotyczącej rozkładu jazdy na wszystkich przystankach komunikacyjnych lub dworcach wymienionych w rozkładzie jazdy - w transporcie linowym, linowo-terenowym oraz w żegludze śródlądowej.*

Dodatkowo w § 11 ust. 3 rozporządzenia określono sposób wykonania obowiązku podania rozkładu jazdy do publicznej wiadomości w transporcie drogowym, postanawiając, że polega to na :

1) *zamieszczeniu na stronie internetowej - następuje poprzez zamieszczenie przez przewoźnika zatwierdzonego rozkładu jazdy;*
2) *przekazaniu:*
   a) *rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera,*

[2)] Ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1262 z późn. zm.).
[3)] Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202).

b) *rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - następuje poprzez przekazanie kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu.*

Przywołane przepisy rozporządzenia wskazują wprost, że to właściciel lub zarządzający przystankiem komunikacyjnym jest zobowiązany do zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie, a przewoźnik zobowiązany jest jedynie do przekazania mu kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w określonej formie. Nie znajduje zatem uzasadnienia określenie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych polegającej na obarczeniu powyższym obowiązkiem przewoźnika lub operatora. Ponadto, wskazać należy, że umieszczenie na przystanku tablicy z rozkładem jazdy, a następnie także utrzymanie jej w należytym stanie technicznym czy estetycznym, będzie wiązało się z ponoszeniem odpowiednich kosztów. Wzajemne zobowiązania i rozliczenia w tym zakresie powinny być również uregulowane w umowie zawieranej pomiędzy właścicielem lub zarządzającym przystankami a korzystającymi z nich przewoźnikami[4)].

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVII/218/2026 Rady Gminy Karnice z dnia 28 sierpnia 2026 r. *w sprawie ustalenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem jest Gmina Karnice oraz warunków i zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Karnice* – we wskazanym na wstępie rozstrzygnięcia nadzorczego zakresie - jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

[4)] Tak np. w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 14 lutego 2023 r., sygn. akt III SA/Gl 711/22.